



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА - REPUBLIKA E MAEDONISE SE VRIUT
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО
QEVERIA E REPUBLIKES SE MAEDONISE SE VRIUT
SEKRETARIAT I LEGJISLACIONIT

Бр./Nр. 03-491/1
28-01-2025 20 год./vii
СКОПЈЕ - SKUP

ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

СТРАТЕШКИ ПЛАН
2025-2027 ГОДИНА

Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство за периодот 2025-2027 година претставува основен стратешки документ кој во себе ги инкорпорира стратешките приоритети и цели на Владата на Република Северна Македонија и е во функција на законито, ефикасно, економично извршување на работите и задачите од негова надлежност.

Секретаријатот за законодавство согласно Законот за Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 и 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19) надлежен е за обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија. Стратешката определба на Република Северна Македонија за зачленување во Европската Унија меѓу другото ја наметна потребата од следење, проверка на компатибилноста на националното законодавство со законодавството на Европската Унија и оценка на усогласеноста на националното законодавство со легислативата на Европската Унија. Во рамките на напорите на Република Северна Македонија за интеграција во Европската Унија и одвивањето на процесот на усогласување на националното законодавство со законодавството на Европската Унија, Секретаријатот за законодавство има значајна улога во оценувањето на усогласеноста на прописите што ги подготвуваат органите на државната управа со законодавството на Европската Унија.

Ми претставува особено задоволство што во креирањето на Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство е задржан инклузивниот пристап со кој меѓудругото се обезбедува транспарентност и отчетност на органот, се акцентира конзистентноста на приоритетите и целите на Секретаријатот за законодавство со приоритетите и целите утврдени од страна на Владата на Република Северна Македонија.

Овој среднорочен стратешки плански документ го трасира патот на развојот на Секретаријатот за законодавство согласно реалните расположиви човечки, финансиски и други сèкупни ресурси. Од суштинско значење за успех и исполнување на планот е посветеноста на вработените во исполнување на зацртаните стратешките приоритети и цели, преку тимско, одговорно и успешно извршување на работните задачи и навремено спроведување на планираните мерки и активности согласно утврдената динамика и остварување на утврдените цели, со што ќе се спроведе мисијата и ќе се исполни визијата на Секретаријатот за законодавство.

Со почит,

СЕКРЕТАР НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ

ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

д-р Оливера Нечовска



1.1.1. Вовед

При креирање на Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство за периодот 2025-2027 година, се земени во предвид Упатството за начинот на постапување на министерствата и другите органи на државната управа во процесот на подготвување на стратешкиот план и годишниот план за работа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 131/18) и Упатството за начинот на постапување на министерствата и другите органи на државната управа во процесот на следење, оценување и известување за спроведувањето на стратешкиот план и годишниот план за работа („Службен весник на Република Македонија“ бр. 131/18).

Во изработката на Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство за периодот 2025-2027 година придонес дадоа вработените во Секторот за финансиска политика, Секторот за економска политика, Секторот за политички систем, Секторот за дејности од јавен интерес и одржлив развој, Секторот за општи работи и информатичко-комуникациски технологии и Одделението за управување со човечки ресурси во рамки на Секретаријатот за законодавство. Нивните предлози и мислења се инкорпорирани во планот согласно мисијата на органот.

1.2. Анализа на состојбата

Секретаријатот за законодавство ја остварува својата функција во обезбедувањето на методолошкото единство во подготвувањето на законите и другите прописи од аспект на нивно стручно правно концепирање согласно правниот систем и номотехничко оформување на текстовите на законите и другите прописи што ги подготвуваат министерствата и другите органи на управата преку давање стручни правни мислења до истите. Во таа смисла:

- дава стручна помош на органите на државната управа и управните организации и учествува во изготвување на законите и другите прописи;
- проучува прашања од областа на правниот систем и дава по истите стручни мислења и предлози на Владата на Република Северна Македонија и

- се грижи за објавување на прописите и другите акти на министрите кои раководат со министерствата и функционерите кои раководат со други органи на управата и управните организации во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

1.2.1. Соработка со други институции

Секретаријатот за законодавство соработува со следните институции и организации:

- Канцеларија на Претседателот на Владата на Република Северна Македонија
- ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА Скопје
- Министерство за финансии
- Министерство за економија и труд
- Министерство за транспорт
- Министерство за здравство
- Министерство за внатрешни работи
- Министерство за одбрана на Република Северна Македонија
- Министерство за култура и туризам
- Министерство за локална самоуправа
- Министерство за правда
- Министерство за дигитална трансформација
- Министерство за јавна администрација
- Министерство за европски прашања

- Министерство за надворешни работи и надворешна трговија
- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство
- Министерство за животна средина и просторно планирање
- Министерство за социјална политика, демографија и млади
- Министерство за образование и наука
- Министерство за односи меѓу заедниците
- Министерство за енергетика, рударство и минерални сировини
- Министерство за спорт
- Генерален секретаријат на Владата на Република Северна Македонија
- Агенција за администрација Скопје
- Агенција за аудио и аудиовизуелни медиумски услуги
- Агенција за вработување на Република Северна Македонија
- Агенција за електронски комуникации Скопје
- Агенција за заштита на личните податоци Скопје
- Агенција за задолжителни нафтени резерви Скопје
- Агенција за заштита на правото на слободен пристап до информациите од јавен карактер Скопје
- Агенција за катастар на недвижности Скопје
- Агенција за квалитет и акредитација на здравствени установи Скопје
- Агенција за квалитет во високото образование на Република Северна Македонија Скопје
- Агенција за лекови и медицински средства Скопје
- Агенција за млади и спорт Скопје

- Агенција за национална безбедност на Република Северна Македонија Скопје
- Агенција за остварување на правата на заедниците Скопје
- Агенција за планирање на просторот Скопје
- Агенција за поддршка на претприемништвото на Република Северна Македонија Скопје
- Агенција за промоција и поддршка на туризмот Скопје
- Агенција за пошти Скопје
- Агенција за примена на јазикот што го зборуваат најмалку 20% од граѓаните на Република Северна Македонија
- Агенција за разузнавање Скопје
- Агенција за регулирање на железничкиот сектор Скопје
- Агенција за странски инвестиции и промоција на извозот на Република Северна Македонија
- Агенција за стоковни резерви Скопје
- Агенција за супервизија на капитално финансирано пензиско осигурување Скопје
- Агенција за супервизија на осигурување Скопје
- Агенција за управување со одземен имот Скопје
- Агенција за финансиска поддршка во земјоделството и руралниот развој Скопје
- Агенција за филм на Република Северна Македонија Скопје
- Агенција за цивилно воздухопловство
- Агенција за храна и ветеринарство на Република Северна Македонија Скопје
- Акционерско друштво во државна сопственост за вршење на дејноста давање услуги во воздухопловната навигација М - НАВ АД Скопје

- Акционерско друштво за производство на електрична енергија ЕЛЕКТРАНИ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА, во државна сопственост, Скопје
- Акционерско друштво за изградба и стопанисување со станбен простор и со деловен простор од значење за Републиката - Скопје
- Акционерско друштво за поштенски сообраќај „Пошта на Северна Македонија“, во државна сопственост - Скопје
- Акционерско друштво за приредување на игри на среќа Државна лотарија на Република Северна Македонија
- Акционерско друштво Водостопанство на Република Северна Македонија, во државна сопственост - Скопје
- Министерство за правда - Биро за процена Скопје
- Министерство за финансии - Биро за јавни набавки Скопје
- Министерство за енергетика, рударство и минерални сировини - Биро за метрологија
- Министерство за локална самоуправа - Биро за регионален развој
- Геолошки завод на Република Северна Македонија Скопје
- Дирекција за технолошки индустриски развојни зони Скопје
- Дирекција за безбедност на класифицирани информации Скопје
- Дирекција за заштита и спасување Скопје
- Дирекција за радијациона сигурност Скопје
- Државна изборна комисија
- Државен архив на Република Северна Македонија Скопје
- Државен испитен центар Скопје
- Република Северна Македонија Министерство за транспорт Државен инспекторат за градежништво и урбанизам
- Државен инспекторат за животна средина Скопје

- Државен инспекторат за локална самоуправа Скопје
- Република Северна Македонија Министерство за транспорт и врски Државен инспекторат за транспорт
- Државен инспекторат за земјоделство Скопје
- Државен инспекторат за шумарство и ловство Скопје
- Република Северна Македонија Министерство за транспорт и врски - Државен комунален инспекторат – Скопје
- Министерство за економија - Државен пазарен инспекторат Скопје
- Државен просветен инспекторат Скопје
- Државен санитарен и здравствен инспекторат Скопје
- Државен управен инспекторат Скопје
- Државен завод за индустриска сопственост
- Државен завод за ревизија Скопје
- Државен завод за статистика Скопје
- Република Северна Македонија Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка
- Државна комисија за одлучување во управна постапка, постапка од работен однос и инспекциски надзор во втор степен
- Државна комисија за спречување на корупцијата Скопје
- Република Северна Македонија Државно правобранителство на Република Северна Македонија
- Дирекција за технолошки индустриски развојни зони Скопје
- Железници на Република Северна Македонија Транспорт АД - Скопје
- Инспекциски совет Скопје

- Институт за акредитација на Република Северна Македонија Скопје
- Институт за духовно и културно наследство на албанците Скопје
- Институт за стандардизација на Република Северна Македонија Скопје
- Јавна установа Завод за рехабилитација на деца и младинци Скопје
- Јавна установа Центар за образование на возрасните Скопје
- Јавно претпријатие за одржување и заштита на магистралните и регионалните патишта -Скопје ц.о.
- Јавно претпријатие за стопанисување со државните шуми НАЦИОНАЛНИ ШУМИ П.О.-Скопје
- Јавно претпријатие за стопанисување со пасишта Скопје
- Јавно претпријатие за управување и заштита на повеќенаменското подрачје ЈАСЕН Скопје
- Јавно претпријатие Националана радиодифузија - Скопје
- Јавно претпријатие Службен весник на Република Северна Македонија Скопје
- Јавно радиодифузно претпријатие МАКЕДОНСКА РАДИОТЕЛЕВИЗИЈА Скопје
- Комисија за односи со верските заедници и религиозни групи Скопје
- Комисија за заштита на конкуренцијата Скопје
- Комисија за заштита од дискриминација Скопје
- Комисија за хартии од вредност на Република Северна Македонија
- Министерство за правда Инспекторат за употреба на јазиците Скопје
- Министерство за правда - Управа за водење на матичните книги Скопје
- МИНИСТЕРСТВО ЗА ФИНАНСИИ УПРАВА ЗА ЈАВНИ ПРИХОДИ Скопје
- Министерство за финансии - Царинска управа на Република Северна Македонија Скопје
- Македонска академска истражувачка мрежа Скопје

- НАРОДЕН ПРАВОБРАНИТЕЛ на Република Северна Македонија
- Народна банка на Република Северна Македонија
- Оперативно-техничка агенција Скопје
- Република Северна Македонија, Ревизорско тело за ревизија на инструментот за претпристапна помош Скопје
- Република Северна Македонија - Национална установа НАЦИОНАЛНА ОПЕРА И БАЛЕТ Скопје
- Република Северна Македонија Национална установа-ТЕАТАР ЗА ДЕЦА И МЛАДИНЦИ - Скопје
- Република Северна Македонија Национална установа ТЕАТАР КОМЕДИЈА Скопје
- Собрание на Република Северна Македонија
- Служба за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија
- Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство - УПРАВА ЗА ХИДРОМЕТЕОРОЛОШКИ РАБОТИ Скопје
- Фонд за иновации и технолошки развој Скопје
- Фонд за здравствено осигурување на Република Северна Македонија
- Фонд за осигурување на депозити
- Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија Ц.О. Скопје
- Центар за стручно образование и обука Скопје
- Центар за управување со кризи Скопје
- Централен регистар на Република Северна Македонија Скопје
- Општини
- Универзитети
- Добавувачи
- Адвокатски друштва, невладини и други организации како баратели на информации од јавен карактер.

1.2.2. Изработената PESTEL анализа на Секретаријатот за законодавство ги детектира факторите од политичката, економската, социјалната, технолошката, еколошката и правната средина, кои се прикажани подолу во Табелата 1.

Табела 1. PESTEL анализа на Секретаријатот за законодавство

ПОЛИТИЧКА СРЕДИНА	ЕКОНОМСКА СРЕДИНА	ЕКОЛОШКА СРЕДИНА
<ul style="list-style-type: none"> Стратешките приоритети на Владата на Република Северна Македонија во делот на остварување на стратешките приоритети и цели на Секретаријатот за законодавство планирани со Стратешкиот план и во делот на генералната политика на Владата на Република Северна Македонија и нејзините општи и посебни програми Заклучоци кои произлегуваат од Владата во однос на одредени активности кои треба да се спроведат за одреден временски период Евроинтегративни процеси и улогата на Секретаријатот за 	<ul style="list-style-type: none"> Финансиски средства во Буџетот на Република Северна Македонија Обезбедување на финансиски средства за спроведување на планирани активности во Стратегија за развој на информатичко-комуникациска технологија Расположеност на донаторските организации преку проекти да финансираат обуки на вработените во Секретаријатот за законодавство за нивна надградба и усовршување. 	<ul style="list-style-type: none"> Јакнење на соработката со организациите за рециклирање на хартија.

<p>законодавство во започнувањето на преговори со Европската Унија.</p>		
<p>СОЦИЈАЛНА СРЕДИНА</p> <ul style="list-style-type: none"> • Овозможен пристап до информации од јавен карактер 	<p>ТЕХНОЛОШКА СРЕДИНА</p> <ul style="list-style-type: none"> • Новини во технологија и технолошки процеси • Потреба за надградба на постоечките и набавка на нови технолошки, технички и материјални ресурси • Надградба и унапредување на системите за информатичка технологија на Секретаријатот за законодавство. 	<p>ПРАВНА СРЕДИНА</p> <ul style="list-style-type: none"> • Системски и други законски и подзаконски акти • Законодавство на Европската Унија • Хармонизација на националното со законодавството на Европската Унија • Законски и подзаконски акти, стратегии кои се однесуваат на работењето на Секретаријатот за законодавство • Дополнителна документација и записи (ISO стандарди, упатства, процедури) • Прирачник за номотехнички правила за изготвување на закони и други прописи, Секретаријат за законодавство, 2020

		<ul style="list-style-type: none"> • Прирачник за транспорнирање на законодавството на Европската Унија во законодавството на Република Македонија, Секретаријат за законодавство, четврто издание, 2016.
--	--	--

1.2.3. SWOT анализата на Секретаријатот за законодавство се состои од идентификување на силните страни, слабостите, можностите и заканите во Секретаријатот за законодавство и може да биде искористена да се подобрат слабите страни со цел квалитетно исполнување на мисијата и реализација на визијата на Секретаријатот за законодавство. Во продолжение следува SWOT анализата на Секретаријатот за законодавство, која е на ниво на органот (Табела 2.):

Табела 2. SWOT анализа на Секретаријатот за законодавство на ниво на органот

Силни страни	Слаби страни
<ul style="list-style-type: none"> • Секретаријатот за законодавство има значајна улога при обезбедување на конзистентноста на правниот систем и давање стручни мислења за усогласување на предловите на законите и на другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија, со законодавството на Европската унија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија и давање стручни мислења по прописите на општината за кои Министерството 	<ul style="list-style-type: none"> • Во однос на обемот, сложеноста и динамиката за која треба да се одговори на работните задачи во брзо време во Секторот за финансиска политика, Секторот за економска политика, Сектор за политички систем и Секторот за дејности од јавен интерес и одржлив развој има недоволен број на вработени од раководниот кадар (раководители на одделенија и помошници раководители на сектори), кои се веќе обучени и имаат повеќегодишно работно искуство, а располага со

<p>за локална самоуправа тоа ќе го побара.</p> <ul style="list-style-type: none"> Секретаријатот за законодавство ги врши работите што се однесуваат на материјалите што министерствата и другите органи на државната управа ги доставуваат до Владата на Република Северна Македонија за разгледување, утврдување, односно донесување, а кои претходно задолжително ги доставуваат на мислење и на Секретаријатот за законодавство, меѓу другите органи. Развивање и одржување на партнерски односи со органите на државната управа. Одржување месечно на колегиуми со сите вработени и одржување неделно на стручни состаноци. Секојдневна соработка со сите органи на државната управа во рамките на извршување на работите од својата надлежност и одржување на состаноци за усогласување по мислењата со претставниците од институциите на чии материјали се однесува мислењето. Вработените се соодветно квалификувани и имаат високо ниво на одговорност, стручност и професионалност. Високо ниво на пренесување на знаењето од страна на раководните административни службеници на стручните административни службеници. Професионален пристап во однос на извршување на задачите во рамките на секој сектор. 	<p>помлад кадар на кој му треба време да се обучи.</p> <ul style="list-style-type: none"> Нема вработено лице во Одделението за управување со човечки ресурси. Обуките предвидени во Годишниот план за обуки за вработените во Секретаријатот за законодавство се реализираат во многу мал процент со оглед дека постојат технички проблеми при нивно имплементирање. Релативно големиот број на предмети не соодветствува на бројот на вработените, особено во однос на потребното време за изработка на квалитетни мислења за секој пристигнат предмет.
---	--

<ul style="list-style-type: none"> • Вработените се оценуваат еднаш годишно согласно Законот за административни службеници. • Се спроведува годишна анкета за задоволство на вработените. • На годишно ниво редовно се изготвуваат Стратешки план, Годишна програма за работа, Стратегија за управување со ризици и Годишен план за спречување на корупција. • Востоставен е и се одржува системот за управување со квалитет согласно стандардот ISO 9001:2015 и стандардизирани се процесите во работењето. • На месечно ниво редовно се изготвуваат извештаи за извршените активности во Секретаријатот за законодавство. • Се спроведува годишна анкета за задоволство од работата на Секретаријатот за законодавство од страна на органите со кои соработува. • Обучени се два интерни проверувачи на системот за управување со квалитет согласно стандардот ISO 9001: 2015. • Имплементиран и функционален е системот на е-седници на Владата. • Донесена е Стратегија за развој на информатичко-кумуникациска технологија за 2024-2025 година. • Се изработува годишен план за обуки за вработените во Секретаријатот за законодавство и два пати годишно извештај за реализацијата на планот за обуки согласно обврската од 	
--	--

<p>Законот за административни службеници.</p> <ul style="list-style-type: none"> Се изработува годишен план за вработувања и два пати годишно извештај за реализацијата на планот за вработувања согласно обврската од Законот за административни службеници. Склучен е Меморандум за соработка со Агенцијата за заштита на личните податоци. Склучен е Меморандум за соработка со Правниот факултет - „Јустинијан Први“ – Скопје Планирани се три унапредувања на вработени во текот на 2025 година. Планирани се четири нови вработувања на неопределено време и две вработувања на определено време во 2025 година Секретаријатот за законодавство спроведува тековни активности со цел да се регистрира како корисник на CAF - Заедничката рамка за проценка како заеднички европски инструмент за јавниот сектор за управување со квалитетот. 	
<p>Можности</p>	<p>Закани</p>
<ul style="list-style-type: none"> При изработка на Предлог буџетското барање за 2025 година, да има можност да се предвидат средства за нови вработувања и унапредувања. Барање на донации за спроведување на потребни обуки на 	<ul style="list-style-type: none"> Недостаток на обучен и стручно оспособен персонал за извршување на очекуваното усогласување на националното законодавство со законодавството на Европската унија и одговарање на барањата на скрининг процесот во рамки на

<p>вработените.</p> <ul style="list-style-type: none"> Спроведување на тим билдинг (работилници) во врска со поефикасно вршење на работите од надлежност на Секретаријатот. Давање на идеи и предлози на раководните државни службеници на секретарот за подобрување на функционирањето на Секретаријатот. Спроведување на обуки за сите вработени со цел зголемување на нивните стручни квалификации за активно учество во процесот за пристапување на земјата во Европската унија во рамки на надлежноста на Секретаријатот за законодавство. Зголемено учество и спроведување на заеднички проекти со Министерството за европски прашања, Генералниот секретаријат на Владата на Република Северна Македонија и Министерството за јавна администрација во насока на хоризонталното управување со законодавниот процес (национален и усогласен со европското законодавство). Интензивирање на партнеришки односи и соработка со секретаријатите за законодавство на земјите во регионот (Словенија, Хрватска, Србија, БиХ, Црна Гора, Бугарија). Секретаријатот за законодавство ја преоценува потребата од изменување на Правилникот за внатрешна организација на Секретаријатот за законодавство и Правилникот за систематизација на работните места во Секретаријатот за законодавство, имајќи ги во предвид последната измена на Законот за организација и работа на органите на државната управа објавена во „Службен весник на 121/24 и реформскиот процес на Владата. 	<p>надлежноста на Секретаријатот за законодавство, претставува недоволен административен капацитет за целосна усогласеност на актите.</p> <ul style="list-style-type: none"> Постојниот кадар нема доволно специјализирани квалификации за активно учество во сите процедури во процесот за пристапување на земјата во Европската унија во рамки на надлежноста на Секретаријатот за законодавство, а исто така нема доволен број на вработени за давање стручно мислење за целосно усогласување на актите. Ограничениот буџет за нови вработувања, за обуки, за службени патувања и слично може да доведе до потешкотии во исполнување на обврските кои произлегуваат од надлежноста на Секретаријатот за законодавство во однос на отпочнување на активностите за пристап на земјата во Европската унија. Тенденцијата на заминување на квалитетни кадри и очекуваните пензионирања на краток и среден рок го зголемуваат ризикот од неможност за пренесување на знаења.
--	---

1.2.4. Анализа на постигнати резултати

Постигнати резултати за 2024 година се:

- Изработени се вкупно 4.587 електронски прикачени мислења заклучно 31.12.2024 година.
- Изработени се вкупно 5.048 предмети заклучно 31.12.2024 година, согласно Деловодникот на Секретаријатот за законодавство.
- Изработи годишен план за обуки за вработените во Секретаријатот за законодавство и полугодишен извештај за реализацијата на планот за обуки согласно обврската од Законот за административни службеници.
- Реализирано е едно ново вработување од Планот за вработување во 2024 година.
- Реализирани се две интерни унапредувања во 2024 година.
- Реализирано е едно вработување на определено време во 2024 година.
- Изработи годишен план за вработувања и полугодишен извештај за реализацијата на планот за вработувања согласно обврската од Законот за административни службеници.
- Реализирани се две од две планирани јавни набавки во 2024 година (Набави информатичка опрема согласно Стратегијата за развој на ИКТ во Секретаријатот за законодавство 2024-2025 година и јавна набавка на гориво за службеното патничко моторно возило на Секретаријатот за законодавство).
- Успешно спроведе прва надзорна проверка проверка на системот за управување со квалитет согласно стандардот ИСО 9001:2015.

1.3. МИСИЈА

Секретаријатот за законодавство ја обезбедува конзистентноста на правниот систем, ги усогласува предлозите на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија, со законодавството на Европската Унија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија и дава стручни-правни мислења по прописите на општините за кои тоа Министерството за локална самоуправа ќе го побара.

1.4. ВИЗИЈА

Секретаријатот за законодавство преку давањето на стручни-правни мислења има за цел да се постигне методолошко единство во подготвување на законите и другите прописи со што ќе се обезбеди конзистентност на правниот систем, како и да придонесе за постигнување на компатибилноста на законодавството на Република Северна Македонија со законодавството на Европската Унија и оценка на усогласеноста на националното законодавство со легислативата на Европската Унија.

1.5. ЗАДАЧИ И ОБВРСКИ НА СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

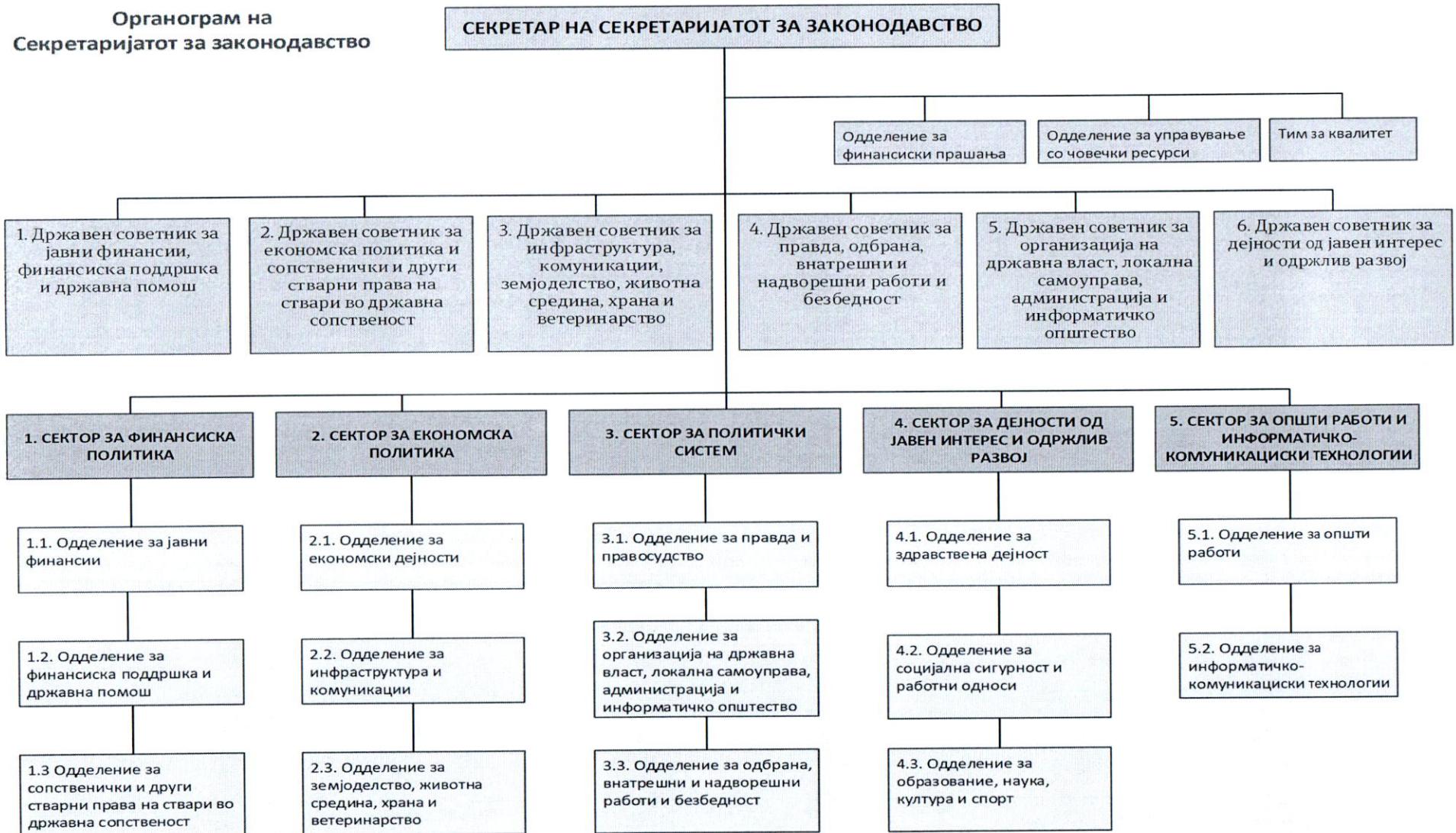
Секретаријатот за законодавство ја остварува својата функција и во обезбедувањето на методолошкото единство во подготвувањето на законите и другите прописи од аспект на нивно стручно правно концепирање согласно правниот систем и номотехничко оформување на текстовите на законите и другите прописи што ги подготвуваат министерствата и другите органи на управата преку давање стручни правни мислења до истите. Во таа смисла:

- дава стручна помош на органите на државната управа и управните организации и учествува во изготвување на законите и другите прописи;
- проучува прашања од областа на правниот систем и дава по истите стручни мислења и предлози на Владата на Република Северна Македонија по тие прашања;
- се грижи за објавување на прописите и другите акти на министрите кои раководат со министерствата и функционерите кои раководат со други органи на управата и управните организации во „Службен весник на Република Северна Македонија“;
- дава стручни мислења за усогласеноста на националното законодавство со законодавството на Европската Унија како и по прописите на општините за кои Министерството за локална самоуправа тоа ќе го побара;
- дава мислење по иницијативи за оценка на уставноста и законитоста на законите и другите прописи односно решенија на Уставниот суд на Република Северна Македонија за поведување на постапка за оценување на уставноста и законитоста на законите и другите прописи.

1.6. СПЕЦИФИЧНОСТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО НА ВЛАДАТА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Секретаријатот за законодавство е формиран со Закон за Владата на Република Македонија како самостојна стручна служба која врши обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија. Секретаријатот за законодавство има голема улога во спроведувањето на стратешките цели и определби на Владата на Република Северна Македонија и со давање на стручни мислења на предлозите на прописите учествува во креирањето на правните прописи.

1.7. ОРГАНИЗАЦИОНА ШЕМА НА СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО



Во Секторот за финансиска политика, Секторот за економска политика, Секторот за политички систем и Секторот за дејности од јавен интерес и одржлив развој се вршат следните работи:

- обезбедување на конзистентност на правниот систем и давање стручни мислења за усогласеноста на предлог законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија,
- следење и проверка на компатибилноста и оценка и проценка на усогласеноста на националното законодавство со законодавството на Европската Унија,
- давање стручна помош на органите на државната управа при изготвување на законите и другите прописи,
- проучување на прашања од областа на правниот систем и давање стручни мислења и предлози на Владата на Република Северна Македонија по тие прашања и
- грижа за објавување на прописите и другите акти на министрите кои раководат со министерствата и функционерите кои раководат со другите органи на државната управа и организациите во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

Секторот за финансиска политика ги врши во областите на: даночите (данок на личен доход, данок на добивка, данок на имот и поврат на данок), акцизи, банкарството (Народна Банка на Република Северна Македонија, банки и штедилници, агенции и други тела кои работат во банкарските услуги, управување со скапоцени метали, ковани пари), фонд за осигурување на депозити и супервизија на осигурувањето, задолжително осигурување во сообраќајот, осигурувањето на имот и лица, инвестициските фондови, хартиите од вредност, издавање на обврзници на Република Северна Македонија, кредитно-јавниот долг, заеми, кредити, гаранции, придонеси и самопридонеси и задолжување, лизинг, трезорскиот систем, кредитно-монетарната политика, девизното работење и инспекција, услуги за брз трансфер на пари, финансиско разузнавање, спречување на перење на пари и финансирање на тероризам; финансиска полиција, финансиски услуги на далечина, финансиски друштва, финансиска дисциплина, финансиска инспекција во јавниот сектор, јавни набавки и јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста, политики на јавни приходи, донации и спонзорства во јавните дејности, буџетско работење, субвенционирање на станбениот кредит, царините (царинска управа, долг, тарифа за застапување пред царински

органи, постапување со запленета стока), сметководството – за буџетски корисници и непрофитни организации, такси – комунални, административни и за привремен престој и емисии на административни и судски таксени марки, државната ревизија и ревизија на инструментот за предпристапна помош, игри на среќа, платниот промет, користењето и располагање со движните и недвижните ствари во државна сопственост, располагањето со градежно и земјоделско земјиште, располагањето со добра од општ интерес – концесиите и јавното приватно партнерство на минерални сировини, води, дивеч, шуми и риби, финансиската поддршка (субвенции) во најразлични облици и области и политиките и доделувањето и контрола на државна помош.

Одделението за јавни финансии ги врши работите од делокругот на Секторот за финансиска политика, кои се однесуваат на: даночите (данок на личен доход, данок на добивка, данок на имот и поврат на данок), акцизи, банкарството (Народна Банка на Република Северна Македонија, банки и штедилници, агенции и други тела кои работат во банкарските услуги, управување со скапоценни метали, кован пари), фонд за осигурување на депозити и супервизија на осигурувањето, задолжително осигурување во сообраќајот, осигурувањето на имот и лица, инвестициските фондови, хартиите од вредност, издавање на обврзници на Република Северна Македонија, јавниот долг, заеми, кредити, гаранции, придонеси и самопридонеси и задолжување, лизинг, трезорскиот систем, кредитно-монетарната политика, девизното работење и инспекција, услуги за брз трансфер на пари, финансиско разузнавање, спречување на перење на пари и финансирање на тероризам; финансиска полиција, финансиски услуги на далечина, финансиски друштва, финансиска дисциплина, финансиска инспекција во јавниот сектор, јавни набавки и јавни набавки во областа на одбраната и безбедноста, политики на јавни приходи, донацији и спонзорства во јавните дејности, буџетско работење, субвенционирање на станбениот кредит, царините (царинска управа, долг, тарифа за застапување пред царински органи, постапување со запленета стока), сметководството – за буџетски корисници и непрофитни организации, такси – комунални, административни и за привремен престој и емисии на административни и судски таксени марки, државната ревизија и ревизија на инструментот за предпристапна помош, игри на среќа и платниот промет.

Одделението за финансиска поддршка и државна помош ги врши работите од делокругот на Секторот за финансиска политика, кои се однесуваат на: финансиската поддршка (субвенции) во најразлични облици и области, политиките на располагање и управување со градежно и земјоделско земјиште, политиките и доделувањето на државна помош,

вклучувајќи го и воспоставувањето и работењето на различните технолошко-индустриски развојни зони, индустриски и зелени зони, туристички развојни зони преку кои се остваруваат финансиската поддршка и доделувањето државна помош.

Одделението за сопственички и други стварни права на ствари во државна сопственост ги врши работите од делокругот на Секторот за финансиска политика, кои се однесуваат на: користењето и располагање со движните и недвижните ствари (станбен и деловен простор) во државна сопственост, располагањето со градежно и земјоделско земјиште, располагањето со добра од општ интерес, вклучувајќи ги постапките, процедурите и начините на доделување, проширување и раскин на договорите за доделување на концесиите и јавно приватното партнерство на минерални сировини, води, дивеч, шуми и риби.

Секторот за економска политика ги врши во областите на: трговските друштва – европски трговски друштва, стопанските комори и коморско работење, стоковни резерви и резерви на нафта и нафтени деривати, задруги, стечај, метрологија, стандардизација, акредитација, индустриска политика, странски инвестиции, заштита на конкуренција, нелојална конкуренција, регистрирање на трговски друштва и други правни лица кои вршат економски дејности, јавни претпријатија, политика на превземање на долгови од јавни претпријатија и отпис на долгови по основ на јавни давачки, енергетика, енергетска ефикасност, промет со воени стоки и заштита од експлозивни материји, складирање и заштита на запаливи течности и гасови, индустриска сопственост, трговија, трговија на зелени пазари, трговија на далечина, електронска трговија, надзор над пазарот, вршење на услуги, забрана и спречување на вршење на дејност, превземање на акционерски друштва, рударство и геолошки истражувања, безбедност на производи, заштита на потрошувачи, туризам, угостителство и автокампови, градежни производи, занаетчиство, просторното и урбанистичкото планирање, катастарот на недвижности, станбените и комуналните работи – одржување на јавна чистота, зелени површини и гробишта, транспортот, превоз во патниот сообраќај, превоз на стоки, превоз на опасни стоки, електронски комуникации, поштенски услуги, интероперабилност во железничкиот систем, сигурност во железничкиот систем, возила, работно време на мобилни работници во патен сообраќај, внатрешна пловидба, воздухопловство, облигационо-правни односи во воздушниот сообраќај, жичари и ски лифтови, земјоделството, шумарството, водостопанството, ловство, рибарство, аквакултура, репродуктивен материјал од шумски видови дрвја, консолидација на земјоделско земјиште, арондација и комасација на земјоделско земјиште, рурален развој, сточарство, квалитет и безбедност на губриња, биостимулатори и подобрувачи на својство на почвата, тутун и сродни производи, продажба на земјоделско земјиште, земјоделски задруги, политика на квалитет на

земјоделски производи, органско земјоделско производство, семе и саден материјал, селекционерски права, производи за заштита на растенија, здравје на растенија, пасишта, берзи на земјоделско прехранбени производи, заштитата на животната средина, заштитата на природата, водите, управувањето со отпад (комунален, индустриски – вклучувајќи го отпадот од електрична и електронска опрема и опасен отпад), климатските промени, безбедноста на храната и ветеринарството, заштита и благосостојба на животни, ветериарно – медицински препарати, управување со нус производи од животинско потекло, управување со донирање храна.

Одделението за економски дејности ги врши работите од делокругот на Секторот за економска политика, кои се однесуваат на: трговските друштва – европски трговски друштва, стопанските комори и коморско работење, стоковни резерви и резерви на нафта и нафтени деривати, задруги, стечај, метрологија, стандардизација, акредитација, индустриска политика, странски инвестиции, заштита на конкуренција, нелојална конкуренција, регистрирање на трговски друштва и други правни лица кои вршат економски дејности, јавни претпријатија, политика на превземање на долгови од јавни претпријатија и отпис на долгови по основ на јавни давачки, енергетика, енергетска ефикасност, промет со воени стоки и заштита од експлозивни материји, складирање и заштита на запаливи течности и гасови, индустриска сопственост, трговија, трговија на зелени пазари, трговија на далечина, електронска трговија, надзор над пазарот, вршење на услуги, забрана и спречување на вршење на дејност, превземање на акционерски друштва, рударство и геолошки истражувања, безбедност на производи, заштита на потрошувачи, туризам, угостителство, занаетчиство и автокампови.

Одделението за инфраструктура и комуникации ги врши работите од делокругот на Секторот за економска политика, кои се однесуваат на: градежни производи, просторното и урбанистичкото планирање, катастарот на недвижности, станбените и комуналните работи – одржување на јавна чистота, зелени површини и гробишта, транспортот, превоз во патниот сообраќај, превоз на стоки, превоз на опасни стоки, електронски комуникации, поштенски услуги, интероперабилност во железничкиот систем, сигурност во железничкиот систем, возила, работно време на мобилни работници во патен сообраќај, внатрешна пловидба, воздухопловство, облигационо-правни односи во воздушниот сообраќај, жичари и ски лифтови.

Одделението за земјоделство, животна средина, храна и ветеринарство ги врши работите од делокругот на Секторот за економска политика кои се однесуваат на: земјоделството, шумарството, водостопанството, ловство, рибарство, аквакултура,

репродуктивен материјал од шумски видови дрвја, консолидација на земјоделско земјиште, арондација и комасација на земјоделско земјиште, рурален развој, сточарство, квалитет и безбедност на губриња, биостимулатори и подобрувачи на својство на почвата, тутун и сродни производи, продажба на земјоделско земјиште, земјоделски задруги, политика на квалитет на земјоделски производи, органско земјоделско производство, семе и саден материјал, селекционерски права, производи за заштита на растенија, здравје на растенија, пасишта, берзи на земјоделско прехранбени производи, заштитата на животната средина, заштитата на природата, водите, управувањето со отпад (комунален, индустриски – вклучувајќи го отпадот од електрична и електронска опрема и опасен отпад), климатските промени, безбедноста на храната и ветеринарството, заштита и благосостојба на животни, ветеринарно – медицински препарати, управување со нус производи од животинско потекло, управување со донирање храна.

Секторот за политички систем ги врши во областите на: судството, јавното обвинителство, нотаријатот, адвокатурата, извршителите, медијаторите, укажувачите, казнената политика, прекршоците, кривичната постапка, парничната постапка, управните спорови, извршувањето на санкции, управувањето со конфискуван имот, слободниот пристап до информации од јавен карактер, статистиката, изборниот систем, заштитата на лични податоци, државното правобранителство, народниот правобранител, вештачењата, спречувањето на корупција и судир на интереси, бесплатната правна помош, државното уредување, државната управа, управната постапка, локалната самоуправа, рамномерниот регионален развој, администратијата, информатичкото општество, аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, архивското и канцелариското работење, одбраната, внатрешните работи, надворешните работи, безбедност и контраразузнавањето, разузнавањето, безбедноста во сообраќајот на патиштата, управувањето со кризи, заштитата и спасување, пожарникарството, класифицираните информации, азилот и привремената заштита и странците.

Одделението за правда и правосудство ги врши работите од делокругот на Секторот за политички систем, кои се однесуваат на: судството, јавното обвинителство, нотаријатот, адвокатурата, извршителите, медијаторите, укажувачите, казнената политика, прекршоците, кривичната постапка, парничната постапка, управните спорови, извршувањето на санкции, управувањето со конфискуван имот, слободниот пристап до информации од јавен карактер, статистиката, изборниот систем, заштитата на лични податоци, државното правобранителство, народниот правобранител, вештачењата, спречувањето на корупција и судир на интереси, бесплатната правна помош.

Одделението за организација на државна власт, локална самоуправа, администрација и информатичко општество ги врши работите од делокругот на Секторот за политички систем, кои се однесуваат на: државното уредување, државната управа, управната постапка, локалната самоуправа, рамномерниот регионален развој, администрацијата, информатичкото општество, аудио и аудиовизуелните медиумски услуги, архивското и канцелариското работење.

Одделението за одбрана, внатрешни и надворешни работи и безбедност ги врши работите од делокругот на Секторот за политички систем, кои се однесуваат на: одбраната, внатрешните работи, надворешните работи, безбедност и контраразузнавањето, разузнавањето, безбедноста во сообраќајот на патиштата, управувањето со кризи, заштитата и спасување, пожарникарството, класифицираните информации, азилот и привремената заштита и странците.

Секторот за дејности од јавен интерес и одржлив развој ги врши во областите на: здравствената заштита, алтернативната медицина, лековите и медицинските средства, дрогите, хемикалиите, јонизирачкото зрачење и радијационата сигурност, земањето и пресадувањето на делови од човечково тело заради лекување, социјалната сигурност, заштитата на децата, пензиското и инвалидското осигурување, работните односи, спречувањето и заштитата од дискриминација, образоването, научно-истражувачката дејност, ученичкиот и студентскиот стандард, културата, заштитата на културното наследство, библиотечната дејност, музејската дејност, филмската дејност, авторското право и сродните права и спортот.

Одделението за здравствена дејност ги врши работите од делокругот на Секторот за дејности од јавен интерес, кои се однесуваат на: здравствената заштита, алтернативната медицина, лековите и медицинските средства, дрогите, хемикалиите, јонизирачкото зрачење и радијационата сигурност, земањето и пресадувањето на делови од човечково тело заради лекување.

Одделението за социјална сигурност и работни односи ги врши работите од делокругот на Секторот за дејности од јавен интерес од, кои се однесуваат на: социјалната сигурност, заштитата на децата, пензиското и инвалидското осигурување, работните односи, спречувањето и заштитата од дискриминација.

Одделението за образование, наука, култура и спорт ги врши работите од делокругот на Секторот за дејности од јавен интерес, кои се однесуваат на: образоването, научно-истражувачката дејност, ученичкиот и студентскиот стандард,

културата, заштитата на културното наследство, библиотечната дејност, музејската дејност, филмската дејност, авторското право и сродните права и спорот.

Секторот за општи работи и информатичко-комуникациски технологии врши работи кои се однесуваат на: обезбедување стручно-оперативна и логистичка поддршка на секретарот на Секретаријатот за законодавство (во натамошниот текст: секретарот) и вработените лица во Секретаријатот, вклучувајќи подготовкa на официјални средби на секретарот, остварување соработка со други национални и странски органи и донаторски организации, следење и примена на законите од областа на архивското и канцелариското работење, грижа за квалитативно и квантитативно обезбедување на Секретаријатот со основните средства за работа, движен и недвижен имот, инвентар, канцелариски и друг потрошен материјал, развивање и воспоставување на стандардизирани процедури за користење на основните средства за работа и нивна распределба по организациски единици, изработка на стратешки и годишни планови, стратегии, студии и анализи, интерни процедури и други акти од значење за секторот и следење на нивното спроведување, стручна поддршка за спроведување на јавните набавки, вршење на библиотекарски работи, подготовкa и следење на материјали за дневни редови на седниците на колегиумот на државни секретари, работни тела на Владата на Република Северна Македонија и седниците на Владата на Република Северна Македонија и извршување на работни задачи поврзани со системите за е-Влада, обезбедување административно-техничка поддршка на информациските системи во Секретаријатот и извршување на работни задачи поврзани со системите за е-Влада, вклучувајќи стручно-оперативни работи од областа дизајнирањето, изработка, тестирањето и/или одржувањето на софтверските програми, грижа за безбедноста и заштитата на информациските системи и контрола на сигурносните сервиси, прием и документирање на барањата за помош од страна на корисниците на информациските системи и информатичко-комуникациската опрема и извршување стручно-оперативни работи од областа на техничката помош и поддршка за мрежната структура, одржување на серверите и оперативните мемории, внесување, ажурирање и обработка на податоците преку системите за е-Влада и целосна електронско-техничка поддршка на системот на е-Влада, како и административна поддршка на електронскиот систем за јавни набавки и системот за човечки ресурси (HRMIS).

Одделението за општи работи ги врши работите од делокругот на Секторот за општи работи и информатичко-комуникациски технологии, кои се однесуваат на: обезбедување стручно-оперативна и логистичка поддршка на секретарот и вработените лица во Секретаријатот, вклучувајќи подготовкa на официјални средби на секретарот, остварување соработка

со други национални и странски органи и донаторски организации, следење и примена на законите од областа на архивското и канцелариското работење, грижа за квалитативно и квантитативно обезбедување на Секретаријатот со основните средства за работа, движен и недвижен имот, инвентар, канцелариски и друг потрошен материјал, развивање и воспоставување на стандардизирани процедури за користење на основните средства за работа и нивна распределба по организациски единици, изработка на стратешки и годишни планови, стратегии, студии и анализи, интерни процедури и други акти од значење за секторот и следење на нивното спроведување, стручна поддршка за спроведување на јавните набавки, вршење на библиотекарски работи, подготовкa и следење на материјали за дневни редови на седниците на колегиумот на државни секретари, работни тела на Владата на Република Северна Македонија и седниците на Владата на Република Северна Македонија и извршување на работни задачи поврзани со системите за е-Влада.

Одделението за информатичко-комуникациски технологии ги врши работите од делокругот на Секторот за општи работи и информациско-комуникациски технологии, кои се однесуваат на: обезбедување административно-техничка поддршка на информациските системи во Секретаријатот и извршување на работни задачи поврзани со системите за е-Влада, вклучувајќи стручно-оперативни работи од областа дизајнирањето, изработка, тестирањето и/или одржувањето на софтверските програми, грижа за безбедноста и заштитата на информациските системи и контрола на сигурносните сервиси, прием и документирање на барањата за помош од страна на корисниците на информациските системи и информатичко-комуникациската опрема и извршување стручно-оперативни работи од областа на техничката помош и поддршка за мрежната структура, одржување на серверите и оперативните мемории, внесување, ажурирање и обработка на податоците преку системите за е-Влада и целосна електронско-техничка поддршка на системот на е-Влада, како и административна поддршка на електронскиот систем за јавни набавки и системот за човечки ресурси (HRMIS).

Одделението за управување со човечки ресурси ги врши работите кои се однесуваат на: кадровските прашања, унапредувањето и оценувањето на административните државни службеници, подготвување на нацрт актите за внатрешна организација и систематизација на работните места во Секретаријатот, спроведување на постапката за вработување на административни државни службеници, подготвување одговори на жалби во случај на поднесени жалби во врска со извршен избор при постапката за вработување на административни државни службеници, подготвување спогодби за вработување без јавен оглас од еден во друг орган и следење на нивната реализација, остварување комуникација со Министерството за финансии, Министерството за информатичко општество и администрација и Агенцијата за

администрација за работи поврзани со вработувањето, изработува аналитички извештаи и дава препораки за прашања поврзани со привлекувањето и задржувањето на високо квалификувани кадри, вработувањето, хоризонталната мобилност и престанок на вработувањето на административните државните службеници, ги подготвува сите акти на Секретаријатот за законодавство во врска со вработувањето, план за обука, за работната дисциплина и за остварување на права од работен однос, организира обуки и други настани од едукативен карактер и/или ги информира вработените за можностите за учество на обуки.

Одделението за финансиски прашања ги врши работите кои се однесуваат на следење и примена на законите и подзаконските акти од областа на финансиското работење, управување, следење и контрола на состојбата и движењето на средствата и изворите на средствата на Секретаријатот, утврдени со буџетот, подготвување, извршување и известување за извршувањето на буџетот на Секретаријатот, подготвува изменување и дополнување на буџетот на Секретаријатот, врши контрола на подготовката и извршувањето на буџетот на Секретаријатот, спроведување ex-ante финансиска контрола, односно спроведување ex-post финансиска контрола, изготвување на финансиски план за извршувањето на буџетот (месечен, квартален и годишен) на Секретаријатот, врши следење на остварувањето на приходите и извршувањето на трошоците на Секретаријатот, врши координирање и следење на работите кои се вршат од страна на Службата за општи и заеднички работи на Владата на Република Северна Македонија, а кои се однесуваат на благајничко работење, подготовкa, примање, ликвидирање и контрола на сметководствената документација, го следи сметководственото евидентирање за извршување на буџетот и подготвување на годишна сметка, пресметување и исплата на платите на вработените во Секретаријатот, се грижи за примена на законите, подзаконските акти и други прописи од областа на јавните набавки, врши следење и согледување на потребите од јавни набавки во Секретаријатот, изготвува годишен план за јавните набавки и се грижи за негова реализација, врши други работи од областа на финансиското управување и контрола и врши и други работи од делокругот на одделението согласно закон.

Надвор од организациските облици, се формира тим за квалитет кој ги извршува следните активности и работни задачи: обезбедува дека системот за управување со квалитет е усогласен со барањата на стандардите за систем за управување со квалитет, обезбедува дека процесите се реализираат и ги испорачуваат излезните елементи, го известува секретарот за перформансите за системот за управување со квалитет, како и за секоја измена или иновации, обезбедува да

се промовира свест за насочување кон корисниците во Секретаријатот и обезбедува да се одржува системот за управување со квалитет, тогаш кога се планираат и спроведуваат измените во системот за управување со квалитет.

1.9. ПРИОРИТЕТИ И ЦЕЛИ НА СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Приоритети на Секретаријатот за законодавство се:

- Подобрена стручна поддршка при подготвувањето на мислења и
- Континуирана надградба на информатичката инфраструктура.

Цели на Секретаријатот за законодавство се:

- навремено и квалитетно подготвување на мислења;
- јакнење на капацитетите на органите на државата во делот на усогласувањето на законодавството на Република Северна Македонија со законодавството на Европската Унија преку давање на стручни мислења по доставени предлози на закони и други прописи и акти;
- ефективна и ефикасна соработка со Владата на Република Северна Македонија;
- зајакнување на интерната и екстерната соработка заради унапредување на квалитетот во работењето;
- зајакнување на соработката со универзитетите со цел обука на студенти како стручни идни кадри и овозможување на практична работа или волонтирање на студенти во органот;
- зајакнување на капацитетите на вработените преку зголемен број на соодветни обуки за вработените;
- зајакнување на институционално родово одговорни капацитети на другите органи на државната управа;
- одржување на системот за управување со квалитет согласно барањата на стандардот ИСО 9001:2015;
- стручна и логистичка ИТ поддршка за порталот е-влада и електронскиот систем за јавни набавки;
- ИТ поддршка во осовременување, содржинско збогатување и перманентно ажурирање на веб локацијата на Секретаријат за законодавство на Владата на Република Северна Македонија;
- унапредување на внатрешниот систем на информирање на Секретаријат за законодавство на Владата на Република Северна Македонија;
- одржување на систем за заштита на податоци и побрз проток на податоци.

1.10. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ ЗА 2023 ГОДИНА

- Изработени се вкупно 4.887 електронски прикачени мислења заклучно 31.12.2023 година.
- Изработени се вкупно 5.412 предмети заклучно 31.12.2023 година, согласно Деловодникот на Секретаријатот за законодавство.
- Изработи годишен план за обуки за вработените во Секретаријатот за законодавство и полугодишен извештај за реализацијата на планот за обуки согласно обврската од Законот за административни службеници.
- Реализирани се едно ново вработување и пет интерни унапредувања во 2023 година.
- Изработи годишен план за вработувања и полугодишен извештај за реализацијата на планот за вработувања согласно обврската од Законот за административни службеници.
- Реализирани се четири од четири планирани јавни набавки во 2023 година (Набави информатичка опрема согласно Стратегијата за развој на ИКТ во Секретаријатот за законодавство 2022-2023 година, набави клима уред за потребите на сервер салата, спроведе постапка за јавна набавка на гориво за службеното патничко моторно возило на Секретаријатот за законодавство и спроведе постапка за набавка на услуга од тело за сертификација според стандардот ИСО 9001:2015).
- Спроведе ресертификациска проверка на системот за управување со квалитет согласно стандардот ИСО 9001:2015.

1.11. ОСВРТ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ ЗА 2024 ГОДИНА

- Изработени се вкупно 4.587 електронски прикачени мислења заклучно 31.12.2024 година.
- Изработени се вкупно 5.048 предмети заклучно 31.12.2024 година, согласно Деловодникот на Секретаријатот за законодавство.
- Изработи годишен план за обуки за вработените во Секретаријатот за законодавство и полугодишен извештај за реализацијата на планот за обуки согласно обврската од Законот за административни службеници.
- Реализирано е едно ново вработување од Планот за вработување во 2024 година
- Реализирани се две интерни унапредувања во 2024 година.

- Реализирано е едно вработување на определено време во 2024 година.
- Изработи годишен план за вработувања и полугодишен извештај за реализацијата на планот за вработувања согласно обврската од Законот за административни службеници.
- Реализирани се две од две планирани јавни набавки во 2024 година (Набави информатичка опрема согласно Стратегијата за развој на ИКТ во Секретаријатот за законодавство 2024-2025 година и јавна набавка на гориво за службеното патничко моторно возило на Секретаријатот за законодавство).
- Успешно спроведе прва надзорна проверка проверка на системот за управување со квалитет согласно стандардот ИСО 9001:2015.

1.12. Програми

Програма 1: СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

Програмата СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА се состои од 2 потпрограми:

- 1.1. „Изготвување на стручни мислења“ и 1.2. „Информатичка инфраструктура“.

Потпрограмата 1.1. „Изготвување на стручни мислења“ ги вклучува следните активности:

- давање стручна помош на органите на државната управа и управните организации и учествува во изготвување на законите и другите прописи;
- проучување на прашања од областа на правниот систем и давање по истите стручни мислења и предлози на Владата на Република Северна Македонија по тие прашања;
- водење грижа за објавување на прописите и другите акти на министрите кои раководат со министерствата и функционерите кои раководат со други органи на управата и управните организации во „Службен весник на Република Северна Македонија“;
- давање стручни мислења за усогласеноста на националното законодавство со законодавството на Европската Унија како и по прописите на општините за кои Министерството за локална самоуправа тоа ќе го побара;

- давање мислење по иницијативи за оценка на уставноста и законитоста на законите и другите прописи односно решенија на Уставниот суд на Република Северна Македонија за поведување на постапка за оценување на уставноста и законитоста на законите и другите прописи.

Потпрограмата 1.2. „Информатичка инфраструктура“ ги вклучува следните активности:

- Набавка на потребен хардвер и софтвер
- Одржување на хардвер и софтвер.

2. План за спроведување на Програмата СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

2.1 А: Оправданост и дизајн на Програмата Стручни правни мислења

Образложение: Програмата „Стручни правни мислења“ произлегува од:

1. Стратешкиот приоритет на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за утврдување на стратешки приоритети на Владата на Република Северна Македонија за 2024 -2028 година:

- интеграција на Република Северна Македонија во Европската унија;
- обновување на довербата во институциите, зајакнување на безбедноста, ефикасна борба против корупцијата и криминалот, независност на правосудството и обезбедување на владеење на правото.

Поврзаноста со приоритетните цели на Владата на Република Северна Македонија содржани во Одлуката за утврдување на стратешки приоритети на Владата на Република Северна Македонија за 2024-2028 година е преку приоритетните цели:

- квалитетно управување со координативните структури, на планирањето, развивањето, спроведувањето и известување за Националната програма за усвојување на правото на Европската унија (НПАА);
- подобрување на законската институционална и оперативна рамка во превенција, откривање и борба против

неправилностите и измамите при имплементација на фондовите од Европската Унија;

- одлучна и неселективна борба со организираниот криминал и корупција и реформи во насока на владеење на правото.

2. НПАА

Секретаријатот за законодавство учествува во 33 работни и 4 хоризонтални групи, односно има номинирано свои членови во сите групи кои се однесуваат на следните критериуми:

- I. Политички критериуми
- II. Економски критериуми
- III. Способност за преземање на обврските од членството во ЕУ

- 3.01 Слободно движење на стоки
- 3.02 Слободно движење на работници
- 3.03 Право на основање и слобода на давање услуги
- 3.04 Слободно движење на капитал
- 3.05 Јавни набавки
- 3.06 Право на трговски друштва
- 3.07 Право на интелектуална сопственост
- 3.08 Политика на конкуренција
- 3.09 Финансиски услуги
- 3.10 Информатичко општество и медиуми
- 3.11 Земјоделство и рурален развој
- 3.12 Безбедност на храната, ветеринарна и фитосанитарна политика
- 3.13 Рибарство
- 3.14 Транспортна политика
- 3.15 Енергетика
- 3.16 Оданочување
- 3.17 Економска и монетарна унија
- 3.18 Статистика

- 3.19 Социјална политика и вработување
- 3.20 Претпријатија и индустриска политика
- 3.21 Транс-европски мрежи
- 3.22 Регионална политика и координација на структурни инструменти
- 3.23 Правосудство и фундаментални права
- 3.24 Правда, слобода и безбедност
- 3.25 Наука и истражување
- 3.26 Образование и култура
- 3.27 Животна средина и климатски промени
- 3.28 Заштита на потрошувачите и здравјето
- 3.29 Царинска унија
- 3.30 Надворешни односи
- 3.31 Надворешна, безбедносна и одбранбена политика
- 3.32 Финансиска контрола
- 3.33 Финансиски и буџетски одредби

IV Административни капацитети за процесот на пристапување во ЕУ

V Стручна консултација за терминологија за *acquis communautaire*

3. Стратешките приоритети и цели на органот на државната управа:

Подобрена стручна поддршка при подготвувањето на мислења

- навремено и квалитетно подготвување на мислења;
- јакнење на капацитетите на органите на државата во делот на усогласувањето на законодавството на Република Северна Македонија со законодавството на Европската Унија преку давање на стручни мислења по доставени предлози на закони и други прописи и акти;
- ефективна и ефикасна соработка со Владата на Република Северна Македонија;
- зајакнување на интерната и екстерната соработка заради унапредување на квалитетот во работењето;

- зајакнување на институционални капацитети и кадровско екипирање;
- обучување на вработените согласно Годишниот план за обуки;
- одржување на сертифицираниот систем за управување со квалитет согласно стандардот ИСО 9001:2015.

Континуирана надградба на информатичката инфраструктура

- стручна и логистичка ИТ поддршка за порталот е-влада и електронскиот систем за јавни набавки;
- ИТ поддршка во осовременување, содржинско збогатување и перманентно ажурирање на веб локацијата на Секретаријат за законодавство на Владата на Република Северна Македонија;
- унапредување на внатрешниот систем на информирање на Секретаријат за законодавство на Владата на Република Северна Македонија;
- воведување на систем за заштита на податоци и побрз проток на податоци.

Цел на Програмата: Навремено и квалитетно подготвување на 6.500 стручни мислења годишно преку унапредена информатичка инфраструктура

Показатели за успех на Програмата: Број на изготвени стручни мислења преку обезбедена хардверска и софтверска опрема за потребите на Секретаријатот за законодавство

2025 година – 6.500 стручни мислења преку обезбедена хардверска и софтверска опрема за потребите на Секретаријатот за законодавство

2026 година – 7.000 стручни мислења преку обезбедена хардверска и софтверска опрема за потребите на Секретаријатот за законодавство

2027 година – 7.500 стручни мислења преку обезбедена хардверска и софтверска опрема за потребите на Секретаријатот за законодавство

Програмата е: (забележете го видот на Програмата)

хоризонтална

вертикална

Потпрограма 1 Изготвување на стручни мислења

Навремено и квалитетно изготвување на стручните мислења

Показател на успешност:

Број на изготвени стручни мислења

Потпрограма 2: Информатичка инфраструктура

Успешно спроведување на Стратегијата за развој на информатичко-комуникациски технологии во Секретаријатот за законодавство

Показател на успешност:

Процент на реализација на планираните набавки на информатичка инфраструктура

Б: План за спроведување на Програмата СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

Потпрограма 1.1 : Изготвување на стручни мислења

Активност	Одговорни	Консултирали	Временска рамка		Човечки			Потребни ресурси		
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	I го д.	II го д.	III го д.	I год.	II год.	III год.
Сектор за финансиска политика, Сектор за економска политика, Сектор за политички систем и Сектор за дејности од јавен интерес и одржлив развој										
Цел: Навремено и квалитетно подготвување на 6.500 стручни мислења годишно										

- давање стручна помош на органите на државната управа и управните организации и учествува во изготвување на законите и другите прописи;	Секретарот и вработените во Секретаријатот за законодавството	/	Во континуитет	Во континуитет	29	33	35	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација
- проучување на прашања од областа на правниот систем и давање по истите стручни мислења и предлози на Владата на Република Северна Македонија по тие прашања;	Секретарот и вработените во Секретаријатот за законодавството	/	Во континуитет	Во континуитет	29	33	35	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација

- водење грижа за објавување на прописите и другите акти на министрите кои раководат со министерствата и функционерите кои раководат со други органи на управата и управните организации во „Службен весник на Република Северна Македонија“;	Секретарот и вработените во Секретаријатот за законодавство	/	Во континуитет	Во континуитет	29	33	35	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација
- давање стручни мислења за усогласеноста на националното законодавство со законодавството на Европската Унија како и по прописите на општините за кои Министерството за локална самоуправа тоа ќе го побара;	Секретарот и вработените во Секретаријатот за законодавство	/	Во континуитет	Во континуитет	29	33	35	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација

- давање мислење по иницијативи за оценка на уставноста и законитоста на законите и другите прописи односно решенија на Уставниот суд на Република Северна Македонија за поведување на постапка за оценување на уставноста и законитоста на законите и другите прописи.	Секретарот и вработените во Секретаријатот за законодавство	/	Бо континерите	Бо континерите	29	33	35	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација	Буџетска програма администрација
Вкупно за потпрограмата 1.1: Изготвување на стручни мислења								25.333.000,00 денари	27.504.000,00 денари	29.356.000,00 денари
Потпрограма 1.2 : Информатичка инфраструктура										
Активност	Одговорни	Консултации	Временска рамка		Потребни ресурси		Временска рамка	Потребни ресурси	Активност	
			Почеток (месец/година)	Крај (месец/година)	Човечки		Финансиски (МКД)			
					I год.	II год.	III год.	I год.	II год.	III год.
Одделение за информатичко комуникациски технологии										

Цел: Да се обезбедат 1 персонален компјутер, 1 печатач, 1 УПС и антивирус										
1 Набавка на потребен хардвер и софтвер	Вработените во Одделение за информатичко комуникациски технолоции	/	Јануари 2025	Февруари 2025	1	1	1	150.000,00 денари	350.000,00 денари	350.000,00 денари
2 Одржување на хардвер и софтвер	Вработените во Одделение за информатичко комуникациски технолоции	/	Во континуитет	Во континуитет/ Декември 2025 година-Набавка на антивирус	1	1	1	33.000,00 денари	45.000,00 денари	47.000,00 денари

Вкупно за потпрограмата 1.2:							183.000,00 денари	395.000,00 денари	397.000,00 денари
-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	----------------------	----------------------	----------------------

3. Влијанија врз човечките ресурси

ПРОГРАМА	Резиме на потреба од нови вработувања	Резиме на потреба од прераспределба на вработените	Резиме на потреба од обуки
Стручни правни мислења	<p>Согласно Годишниот план за вработување во 2025 година се предвидуваат четири нови вработувања во следните звања:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. Помлад соработник за економија, енергетика, трговија, туризам, угостителство и занаетчиштво 2. Помлад соработник за одбрана, внатрешни и надворешни работи и безбедност, 3. Раководител на Одделение за општи работи, 4. Помлад соработник - преведувач 	<p>Согласно Годишниот план за вработување во 2025 година се предвидени три унапредувања во следните звања:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1. Државен советник за економска политика и сопственички и други стварни права на ствари во државна сопственост 2. Раководител на одделение за јавни финансии 3. Советник за сопственички и други стварни права на ствари во државна сопственост 	<p>Потребни се обуки за вработените од областа на од ЕУ регулативата. Во обуките за транспорнирање на законодавството на Европската Унија во законодавството на Република Северна Македонија и за номотехника да земат активно учество новите вработени со цел зголемување и усовршување на нивните знаења.</p>

4. Принципи на правична застапеност

2025 очекувано влијание	2026 очекувано влијание	2027 очекувано влијание
Согласно динамиката утврдена од страна на Координативното тело за соодветна и правична застапеност формирано од Владата на Република Северна Македонија		

5. Принцип на еднакви можности на жените и мажите

2025 очекувано влијание	2026 очекувано влијание	2027 очекувано влијание
<ul style="list-style-type: none"> - Родова еднаквост преку почитување и уживање на човековите права, - Почитување на разликите, - Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет и - Зајакнување на институционално родово одговорни капацитети на другите органи на државната управа. 	<ul style="list-style-type: none"> - Родова еднаквост преку почитување и уживање на човековите права, - Почитување на разликите, - Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет и - Зајакнување на институционално родово одговорни капацитети на другите органи на државната управа. 	<ul style="list-style-type: none"> - Родова еднаквост преку почитување и уживање на човековите права, - Почитување на разликите, - Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет и - Зајакнување на институционално родово одговорни капацитети на другите органи на државната управа.

Табела 3. АНАЛИЗА НА РАСПРЕДЕЛБА НА РАБОТНИ МЕСТА ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СПОРЕД РОДОВАТА ЕДНАКВОСТ ПО ЗВАЊА

Звање	Вкупно:	Мажи	Жени	процент на мажи за наведеното звање	процент на жени за наведеното звање
Државен советник	3	0	3	0%	100%
Раководител на сектор	3	0	3	0%	100%
Помошник раководител на сектор	0	0	0	0%	0%
Раководител на одделение	2	0	2	0%	100%
Советник	5	2	3	40%	60%
Виш соработник	2	1	1	50%	50%
Соработник	0	0	0	0%	100%
Помлад соработник	5	0	5	0%	100%
Вкупно:	20	3	17	15%	85%

Извор: Интерни податоци од координаторот за еднакви можности во Секретаријатот за законодавство

Табела 4. АНАЛИЗА НА РАСПРЕДЕЛБА НА РАБОТНИ МЕСТА ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СПОРЕД ЕТНИЧКА ПРИПАДНОСТ ПО ЗВАЊА

Звање	Македонец	Албанец	Турчин
Државен советник	3		
Раководител на сектор	3		
Помошник раководител на сектор	0		
Раководител на одделение	2		
Советник	1	3	1
Виш соработник	1	2	
Соработник	0		
Помлад соработник	3	3	

Извор: Интерни податоци од координаторот за еднакви можности во Секретаријатот за законодавство

6. Развивање на заедничките функции

2025 планирани мерки	2026 планирани мерки	2027 планирани мерки
-------------------------	-------------------------	-------------------------

Развивање политики

Секретаријатот не креира политики, туку има функција на обезбедување на стручна поддршка на Владата на Република Северна Македонија.

Мерење на задоволството на корисниците на услугите преку анкентни листови	Мерење на задоволството на корисниците на услугите преку анкентни листови	Мерење на задоволството на корисниците на услугите преку анкентни листови
---	---	---

Управување со информациски технологии

Ажурирање на Стратегија за развој на ИКТ во Секретаријатот за законодавство 2024 - 2025	Подготовка на Стратегија за развој на ИКТ во Секретаријатот за законодавство 2026 - 2027	Ажурирање на Стратегија за развој на ИКТ во Секретаријатот за законодавство 2026 - 2027
---	--	---

Внатрешна ревизија

- Подготовка на Годишен план за ревизија; - Подготовка на Извештај за извршената внатрешна ревизија; - Ревизии според планот.	- Подготовка на Годишен план за ревизија; - Подготовка на Извештај за извршената внатрешна ревизија; - Ревизии според планот.	- Подготовка на Годишен план за ревизија; - Подготовка на Извештај за извршената внатрешна ревизија; - Ревизии според планот.
---	---	---

ОБРАЗЕЦ ЗА УТВРДУВАЊЕ НА РИЗИЦИ

РИЗИЦИ НА НИВО НА СТРАТЕШКИ ПЛАН

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВЛИЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Ненавремена достава на стручно мислење до надлежен орган	Средна	Средно	Согласно интерна процедура се врши проверка на датум за достава при прием на барањето од страна на непосредниот изготвувач на мислењето и проверка на датумот за достава од страна на непосредниот раководител при разгледување на изготвеното мислење
Добивање на мислење во електронска форма/усно без доставен официјален допис од страна на надлежниот орган	Голема	Големо	Се спроведува комуникација со Генерален Секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, комуникација со надлежен орган и тимски период во работата.
Прекин на електрична енергија	Средна	Мало	Континуиран back up на податоци од страна на одговорните лица

Пожар/Поплава/Елементарна непогода	Мала	Средно	Континуиран back up на податоци од страна на одговорните лица
Неевидентирање на превземените мерки од реализирано одржување на опремата во дефинираните записи	Средна	Мало	Back up на податоци на повеќе места

**РИЗИЦИ НА НИВО НА ПРОГРАМАТА: СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА,
ПОТПРОГРАМА: ИЗГОТВУВАЊЕ НА СТРУЧНИ МИСЛЕЊА**

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВЛИЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Ненавремена достава на стручно мислење до надлежен орган	Средна	Средно	Согласно интерна процедура се врши проверка на датум за достава при прием на барањето од страна на непосредниот изготвувач на мислењето и проверка на датумот за достава од страна на непосредниот раководител при разгледување на изготвеното мислење

Добивање на мислење во електронска форма/усно без доставен официјален допис од страна на надлежниот орган	Голема	Големо	Се спроведува комуникација со Генерален Секретаријат на Владата на Република Северна Македонија, комуникација со надлежен орган и тимски приод во работата.
---	--------	--------	---

**РИЗИЦИ НА НИВО НА ПРОГРАМАТА: СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА,
ПОТПРОГРАМА: ИНФОРМАТИЧКА ИНФРАСТРУКТУРА**

РИЗИК	ВЕРОЈАТНОСТ ЗА НАСТАНУВАЊЕ НА РИЗИКОТ	ВЛИЈАНИЕ НА РИЗИКОТ ВРЗ ОСТВАРУВАЊЕ НА ЦЕЛИТЕ	МЕРКИ ЗА СПРАВУВАЊЕ СО РИЗИКОТ
Прекин на електрична енергија	Средна	Мало	Континуиран back up на податоци од страна на одговорните лица
Пожар/Поплава/Елементарна непогода	Мала	Средно	Континуиран back up на податоци од страна на одговорните лица
Неевидентирање на превземените мерки од реализирано одржување на опремата во дефинираните записи	Средна	Мало	Back up на податоци на повеќе места