



Република Северна Македонија
Republika e Maqedonisë së Veriut
Секретаријат за законодавство
Sekretariati për Legjislacion

Бр. - Nr 03-3749/1
03.12.2025 год. - viti
Скопје / Shkup



ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

- Секретаријат за законодавство -

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА REPUBLIKA E MAQEDONISE SE VERIUT
РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО
QEVERIA E REPUBLIKES SE MAQEDONISE SE VERIUT
SEKRETARIATI I LEGJISLACIONIT

Бр./Nr. 03-3749/1

03 DEC 2025 20 год./viti
SKOPJE - SHKUP

Годишен план за спречување на корупцијата во Секретаријатот за законодавство за 2026 година

Документот претставува изјава за посветеноста на Секретаријатот за
законодавство во спречување на корупцијата и активностите кои ќе бидат
преземени за спречување на корупцијата во 2026 година

Скопје, Декември 2025 година

ВОВЕД

Секретаријатот за законодавство е посветен на одржување на високи правни, етички и морални стандарди, почитување на принципите на интегритет, објективност и непристрасност и со својот начин на работа се бори против корупцијата и судирот на интереси.

Сите вработени се подеднакво посветени преку промовирање на културата на спречување на корупцијата и судирот на интереси да се олесни откривањето на случаите на корупција и обезбеди навремено и правилно решавање на таквите случаи.

1. АНАЛИЗА ЗА РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ ЗА КОРУПЦИЈА ВО РАМКИ НА ДЕЛОКРУГОТ НА РАБОТЕЊЕТО НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Секретаријатот за законодавство согласно Законот за Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 и 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19), надлежен е за обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија.

Во текот на своето редовно работење Секретаријатот за законодавство редовно ги анализира ризичните области во рамки на делокругот на работење и има воспоставено Регистар на ризици кој редовно се ажурира и различни процедури кои ги опфаќаат ризичните области.

Од аспект на корупцијата, а имајќи го во предвид буџетот со кој располага Секретаријатот за законодавство и активностите предвидени во стратешкиот и годишниот план на Секретаријатот за законодавство, ризични области за корупција во рамки на кои редовно се превземаат мерки за намалување и отстранување на ризикот се јавните набавки и вработувањата.

2. ИДЕНТИФИКУВАЊЕ НА ПРИЧИНИТЕ, УСЛОВИТЕ И ФАКТОРИТЕ КОИ ЈА ОВОЗМОЖУВААТ КОРУПЦИЈАТА

Во текот на своето досегашно работење Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство не се соочил со проблеми поврзани со корупција, може да се констатира дека ризикот од појава на корупција е сведен на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност треба да биде анализирана со цел да се

продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Причините кои што би можеле да доведат до корупцијата се всушност остварување на материјална или друга корист и злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената положба на еден или повеќе вработени при спроведување на постапките за јавни набавки или постапките за вработување.

Условите и факторите кои би можеле да овозможат корупција се одредени ситуации и можности при реализирање на постапките за јавни набавки и постапките за вработување кои се спроведуваат од страна на вработените како членови на одделни комисии, односно доколку не се управува добро со постапките за јавни набавки и постапките за вработување би можеле да го зголемат ризикот од корупција. Факторите како релативно мал буџет кој економично се планира и реализира, вклучително и буџетот наменет за постапките за јавни набавки кои се од мала вредност, високата свесност на вработените за совесно работење и нивниот интегритет доведуваат до минимизирање на ризикот за корупција. Освен тоа, Секретаријатот за законодавство има воспоставено контролни механизми за кои се елаборира во насловот што следува.

3. ВОСПОСТАВУВАЊЕ НА АЛАТКИ И КОНТРОЛНИ МЕХАНИЗМИ ЗА НАДМИНУВАЊЕ НА ДЕТЕКТИРАНИТЕ РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ

Со цел воведување на превентивни мерки за зголемување на транспарентноста на јавните набавки и вработувањата и елиминирање на можноста од нивна злоупотреба Секретаријатот за законодавство има воспоставено соодветни алатки и контролни механизми.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за набавка на стоки и услуги со проценета вредност до 1.000 евра без ддв во денарска противвредност во Секретаријатот за законодавство бр. 03-1852/1 од 03.05.2019 година, Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство бр. 03-1853/1 од 03.05.2019 година и Постапката за начинот на проценување на вредноста на договорите за јавни набавки во Секретаријат за законодавство 03-699/2 од 08.02.2019 година. Погоренаведените постапки содржат контролни механизми при реализирање на сите активности поврзани со набавките. Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство како контролен механизам ја содржи Изјавата за непостоење на судир на интереси која ја потпишуваат секретарот, претседателот и заменик претседателот на комисијата за јавна набавка и сите членови и заменици на членовите на денот на јавно отворање на понудите. Секретаријатот за законодавство има донесено Правилник за управување со судир на интереси и пријавување на дополнителен ангажман за службените лица во Секретаријатот за законодавство бр. 03-2300/1 од 05.06.2023 година со кој се пропишани Барањето за изземање и Решението за изземање во случај на постоење на судир на интерес, како и Правила за постапување со подароци, погодности и гостопримства во Секретаријатот за законодавство бр. 03-364/1 од 29.11.2023 година.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за вработување на административни државни службеници во Секретаријатот за законодавство бр. 01-4483/13 од 01.12.2017 година. При спроведување на постапките за вработување сите членови и заменици на членовите на комисијата за селекција потпишуваат изјави за обезбедување тајност и заштита на обработката на личните податоци, односно постапува согласно Правилникот за техничките и организациските мерки за обезбедување тајност и заштита на обработката на личните податоци во Секретаријатот за законодавство, бр. 03-1334/1 од 13.02.2014 година. Исто така, во Секретаријатот за законодавство се применува Политика за систем за заштита на личните податоци на Секретаријатот за законодавство бр.03-2432/1 од 14.06.2023 година и Политика на „чист екран“ и „чисто биро“ бр. 03-2431/1 од 14.06.2023 година.

Секретаријатот за законодавство има донесено и Правилник за спроведување на процедури за прием на укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните и другите податоци кои се однесуваат на укажувачи и на пријави од укажувачи, а применувајќи ги прописите за заштита на личните податоци и заштита на класифираните информации бр. 01-4302/1 од 30.06.2016 година.

Во периодот што следува, Секретаријатот за законодавство ќе ги следи и новите законски решенија од областа на корупцијата и ќе постапува по истите.

4. ЈАКНЕЊЕ НА КАПАЦИТЕТОТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СО ОСОБЕН АКЦЕНТ НА ЈАКНЕЊЕ НА ИНТЕГРИТЕТОТ НА ВРАБОТЕНИТЕ

Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет е воспоставен принцип на Секретаријатот за законодавство согласно неговиот стратешки план. Согласно годишните планови за обуки на вработените, дел од вработените одбираат или имаат поминато обука за спречување на корупција, дел од вработените се обучени, а за друг дел од нив се планира да се обучат за јавните набавки и судирот на интереси во постапките за јавни набавки, а преку секојдневно извршување на работните задачи големо внимание се посветува и на јакнење на интегритетот на вработените. Во рамки на организационата поставеност на Секретаријатот за законодавство, вработените во Секторот за политички систем меѓудругите работни задачи, даваат и стручни правни мислења од областа на спречувањето на корупција и судирот на интереси. Секретаријатот за законодавство има назначено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи, истото е објавено на веб страната на Секретаријатот за законодавство, како и лице за координирање на процесот на управување со стратешки и оперативни ризици согласно Законот за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор. Дополнително, Секретаријатот за законодавство има донесено Политика за интегритет бр. 05-1102/2 од 13.03.2023 година и има назначено лице за интегритет со номинација бр. 05-1102/3 од 13.03.2023 година.

5. НАВРЕМЕНО ПОСТАПУВАЊЕ ПРИ ДАВАЊЕ НА СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

Една од досега препознаените силни страни на Секретаријатот за законодавство е навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења. Предметите се изготвуваат во редовните рокови, а многу често и пред крајниот рок за давање на стручно мислење, поради тоа што го налага работењето и временскиот карактер на одржување на седниците на комисиите, генералниот колегиум и Владата на Република Северна Македонија. Од аспект на навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења сите ризици за корупција се исклучени. Секретаријатот за законодавство постапува по Упатството за начинот на движење, следење и процесуирање на документите кои се оформени како предмети во рамки на Секретаријатот за законодавство бр. 03-2596/1 од 19.05.2009 година.

6. ПОЧИТУВАЊЕ НА ЗАКОНСКИТЕ ПРОПИСИ, КОДЕКСОТ ЗА ЕТИЧКО ОДНЕСУВАЊЕ НА ЧЛЕНОВИТЕ НА ВЛАДАТА И НОСИТЕЛИТЕ НА ЈАВНИ ФУНКЦИИ ИМЕНУВАНИ ОД СТРАНА НА ВЛАДАТА КАКО И КОДЕКСОТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНИ СЛУЖБЕНИЦИ

Во Секретаријатот за законодавство е воспоставена добра пракса на почитување на законските прописи, Кодексот за етичко однесување на членовите на владата и носителите на јавни функции именувани од страна на владата како и Кодексот за административни службеници. При самото вработување на новите вработени им се врачува Кодексот за административни службеници, а раководните службеници имаат положено испит за административно управување кој како област го опфаќа и Кодексот за административни службеници. Професионалноста на вработените е на високо ниво. Дополнително, Секретаријатот за законодавство има донесено Упатство за правилата на однесување на вработените на работното место во Секретаријатот за законодавство на Владата на Република Северна Македонија бр. 03-363/1 од 02.09.2021 година.

7. ЗАЈАКНАТА КОНТРОЛА И НАДЗОР НА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Освен погореспомнатите три постапки од областа на набавките, Секретаријатот за законодавство во процесот на плаќање има донесено Постапка за вршење на безготовинско плаќање бр. 01-4483/14 од 01.12.2017 година со посебни контролни листи за плаќања поврзани со јавните набавки.

Секретаријатот за законодавство редовно постапува по Постапката за ех-post контрола бр. 01-4483/15 од 01.12.2017 година заради утврдување на евентуални неправилности во работењето и плаќањата поврзани со постапките за јавни набавки кои би се пријавиле до лицето за неправилности во Секретаријатот за законодавство.

8. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Пристап до реализацијата на јавните средства обезбедени во буџетот на Секретаријатот за законодавство е достапен на следната веб адреса со пребарување по институции: <https://open.finance.gov.mk>.

На веб страницата на Секретаријатот за законодавство <http://www.sz.gov.mk.ce> обезбедени следните податоци:

- Буџет на Секретаријатот за законодавство
- Годишна сметка
- План за јавни набавки
- Стратешки план на Секретаријатот за законодавство
- Годишен план за работа на Секретаријатот за законодавство
- Стратегија за управување со ризици на Секретаријатот за законодавство
- Транспарентност и отчетност за месечни трошоци на секретарот
- Тековни огласи
- Контакт за овластено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи
- Контакт за овластено лице за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

9. ПЛАНИРАНИ АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА И СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Заради спречување на корупцијата и судирот на интереси, Секретаријатот за законодавство ќе ги преземе следните активности:

9.1. Воспостави пропорционални мерки за спречување на корупцијата и судирот на интереси врз основа на детална проценка на ризикот, заради што на вработените минимум еднаш на две години ќе им се обезбеди обука за начинот на спречување на корупцијата и судирот на интереси.

9.2. Веднаш ќе ги разгледува сите случаи за сомневање за корупцијата и судирот на интереси или вистински настаната корупција и судир на интереси со цел подобрување на системот на внатрешни контроли.

9.3. Ќе спроведува политика на нулта толеранција за корупцијата и судирот на интереси и ќе воспостави јак систем за контрола во спречувањето и откривањето на корупцијата и судирот на интереси, до најголем можен степен, како и за намалување на нивниот ефект, доколку се случат.

9.4. Во декември 2026 година ќе се подготви Годишен план за спречување на корупцијата за 2027 година, кој ќе содржи и прилог на извештај за реализацијата на активностите од годишниот план за 2026 година, врз основа на претходно направена анализа за неговото спроведување.

Секретар

на Секретаријат за законодавство,

д-р Оливера Нечовска



ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
- Секретаријат за законодавство -

Годишен план
за спречување на корупцијата во Секретаријатот за
законодавство за 2026 година

Документот претставува изјава за посветеноста на Секретаријатот за
законодавство во спречување на корупцијата и активностите кои ќе бидат
преземени за спречување на корупцијата во 2026 година

Скопје, Декември 2025 година

ВОВЕД

Секретаријатот за законодавство е посветен на одржување на високи правни, етички и морални стандарди, почитување на принципите на интегритет, објективност и непристрастност и со својот начин на работа се бори против корупцијата и судирот на интереси.

Сите вработени се подеднакво посветени преку промовирање на културата на спречување на корупцијата и судирот на интереси да се олесни откривањето на случаите на корупција и обезбеди навремено и правилно решавање на таквите случаи.

1. АНАЛИЗА ЗА РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ ЗА КОРУПЦИЈА ВО РАМКИ НА ДЕЛОКРУГОТ НА РАБОТЕЊЕТО НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Секретаријатот за законодавство согласно Законот за Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 и 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19), надлежен е за обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија.

Во текот на своето редовно работење Секретаријатот за законодавство редовно ги анализира ризичните области во рамки на делокругот на работење и има воспоставено Регистар на ризици кој редовно се ажурира и различни процедури кои ги опфаќаат ризичните области.

Од аспект на корупцијата, а имајќи го во предвид буџетот со кој располага Секретаријатот за законодавство и активностите предвидени во стратешкиот и годишниот план на Секретаријатот за законодавство, ризични области за корупција во рамки на кои редовно се превземаат мерки за намалување и отстранување на ризикот се јавните набавки и вработувањата.

2. ИДЕНТИФИКУВАЊЕ НА ПРИЧИНИТЕ, УСЛОВИТЕ И ФАКТОРИТЕ КОИ ЈА ОВОЗМОЖУВААТ КОРУПЦИЈАТА

Во текот на своето досегашно работење Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство не се соочил со проблеми поврзани со корупција, може да се констатира дека ризикот од појава на корупција е сведен

на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност треба да биде анализирана со цел да се продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Причините кои што би можеле да доведат до корупцијата се всушност остварување на материјална или друга корист и злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената положба на еден или повеќе вработени при спроведување на постапките за јавни набавки или постапките за вработување.

Условите и факторите кои би можеле да овозможат корупција се одредени ситуации и можности при реализирање на постапките за јавни набавки и постапките за вработување кои се спроведуваат од страна на вработените како членови на одделни комисии, односно доколку не се управува добро со постапките за јавни набавки и постапките за вработување би можеле да го зголемат ризикот од корупција. Факторите како релативно мал буџет кој економично се планира и реализира, вклучително и буџетот наменет за постапките за јавни набавки кои се од мала вредност, високата свесност на вработените за совесно работење и нивниот интегритет доведуваат до минимизирање на ризикот за корупција. Освен тоа, Секретаријатот за законодавство има воспоставено контролни механизми за кои се елаборира во насловот што следува.

3. ВОСПОСТАВУВАЊЕ НА АЛАТКИ И КОНТРОЛНИ МЕХАНИЗМИ ЗА НАДМИНУВАЊЕ НА ДЕТЕКТИРАНИТЕ РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ

Со цел воведување на превентивни мерки за зголемување на транспарентноста на јавните набавки и вработувањата и елиминирање на можноста од нивна злоупотреба Секретаријатот за законодавство има воспоставено соодветни алатки и контролни механизми.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за набавка на стоки и услуги со проценета вредност до 1.000 евра без ддв во денарска противвредност во Секретаријатот за законодавство бр. 03-1852/1 од 03.05.2019 година, Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство бр. 03-1853/1 од 03.05.2019 година и Постапката за начинот на проценување на вредноста на договорите за јавни набавки во Секретаријат за законодавство 03-699/2 од 08.02.2019 година. Погоренаведените постапки содржат контролни механизми при реализирање на сите активности поврзани со набавките. Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство како контролен механизам ја содржи Изјавата за непостоење на судир на интереси која ја потпишуваат секретарот, претседателот и заменик претседателот на комисијата за јавна набавка и сите членови и заменици на членовите на денот на јавно отворање на понудите. Секретаријатот за законодавство има донесено

Правилник за управување со судир на интереси и пријавување на дополнителен ангажман за службените лица во Секретаријатот за законодавство бр. 03-2300/1 од 05.06.2023 година со кој се пропишани Барањето за изземање и Решението за изземање во случај на постоење на судир на интерес, како и Правила за постапување со подароци, погодности и гостопримства во Секретаријатот за законодавство бр. 03-364/1 од 29.11.2023 година.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за вработување на административни државни службеници во Секретаријатот за законодавство бр. 01-4483/13 од 01.12.2017 година. При спроведување на постапките за вработување сите членови и заменици на членовите на комисијата за селекција потпишуваат изјави за обезбедување тајност и заштита на обработката на личните податоци, односно постапува согласно Правилникот за техничките и организациските мерки за обезбедување тајност и заштита на обработката на личните податоци во Секретаријатот за законодавство, бр. 03-1334/1 од 13.02.2014 година. Исто така, во Секретаријатот за законодавство се применува Политика за систем за заштита на личните податоци на Секретаријатот за законодавство бр.03-2432/1 од 14.06.2023 година и Политика на „чист екран“ и „чисто биро“ бр. 03-2431/1 од 14.06.2023 година.

Секретаријатот за законодавство има донесено и Правилник за спроведување на процедури за прием на укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните и другите податоци кои се однесуваат на укажувачи и на пријави од укажувачи, а применувајќи ги прописите за заштита на личните податоци и заштита на класифираните информации бр. 01-4302/1 од 30.06.2016 година.

Во периодот што следува, Секретаријатот за законодавство ќе ги следи и новите законски решенија од областа на корупцијата и ќе постапува по истите.

4. ЈАКНЕЊЕ НА КАПАЦИТЕТОТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СО ОСОБЕН АКЦЕНТ НА ЈАКНЕЊЕ НА ИНТЕГРИТЕТОТ НА ВРАБОТЕНИТЕ

Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет е воспоставен принцип на Секретаријатот за законодавство согласно неговиот стратешки план. Согласно годишните планови за обуки на вработените, дел од вработените одбираат или имаат поминато обука за спречување на корупција, дел од вработените се обучени, а за друг дел од нив се планира да се обучат за јавните набавки и судирот на интереси во постапките за јавни набавки, а преку секојдневно извршување на работните задачи големо внимание се посветува и на јакнење на интегритетот на вработените. Во рамки на организационата поставеност на Секретаријатот за законодавство, вработените во Секторот за политички систем

меѓудругите работни задачи, даваат и стручни правни мислења од областа на спречувањето на корупција и судирот на интереси. Секретаријатот за законодавство има назначено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи, истото е објавено на веб страната на Секретаријатот за законодавство, како и лице за координирање на процесот на управување со стратешки и оперативни ризици согласно Законот за системот на внатрешна финансиска контрола во јавниот сектор. Дополнително, Секретаријатот за законодавство има донесено Политика за интегритет бр. 05-1102/2 од 13.03.2023 година и има назначено лице за интегритет со номинација бр. 05-1102/3 од 13.03.2023 година.

5. НАВРЕМЕНО ПОСТАПУВАЊЕ ПРИ ДАВАЊЕ НА СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

Една од досега препознаените силни страни на Секретаријатот за законодавство е навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења. Предметите се изготвуваат во редовните рокови, а многу често и пред крајниот рок за давање на стручно мислење, поради тоа што го налага работењето и временскиот карактер на одржување на седниците на комисиите, генералниот колегиум и Владата на Република Северна Македонија. Од аспект на навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења сите ризици за корупција се исклучени. Секретаријатот за законодавство постапува по Упатството за начинот на движење, следење и процесуирање на документите кои се оформени како предмети во рамки на Секретаријатот за законодавство бр. 03-2596/1 од 19.05.2009 година.

6. ПОЧИТУВАЊЕ НА ЗАКОНСКИТЕ ПРОПИСИ, КОДЕКСОТ ЗА ЕТИЧКО ОДНЕСУВАЊЕ НА ЧЛЕНОВИТЕ НА ВЛАДАТА И НОСИТЕЛИТЕ НА ЈАВНИ ФУНКЦИИ ИМЕНУВАНИ ОД СТРАНА НА ВЛАДАТА КАКО И КОДЕКСОТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНИ СЛУЖБЕНИЦИ

Во Секретаријатот за законодавство е воспоставена добра пракса на почитување на законските прописи, Кодексот за етичко однесување на членовите на владата и носителите на јавни функции именувани од страна на владата како и Кодексот за административни службеници. При самото вработување на новите вработени им се врачува Кодексот за административни службеници, а раководните службеници имаат положено испит за административно управување кој како област го опфаќа и Кодексот за административни службеници. Професионалноста на вработените е на високо

ниво. Дополнително, Секретаријатот за законодавство има донесено Упатство за правилата на однесување на вработените на работното место во Секретаријатот за законодавство на Владата на Република Северна Македонија бр. 03-363/1 од 02.09.2021 година.

7. ЗАЈАКНАТА КОНТРОЛА И НАДЗОР НА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Освен погореспомнатите три постапки од областа на набавките, Секретаријатот за законодавство во процесот на плаќање има донесено Постапка за вршење на безготовинско плаќање бр. 01-4483/14 од 01.12.2017 година со посебни контролни листи за плаќања поврзани со јавните набавки.

Секретаријатот за законодавство редовно постапува по Постапката за ex-post контрола бр. 01-4483/15 од 01.12.2017 година заради утврдување на евентуални неправилности во работењето и плаќањата поврзани со постапките за јавни набавки кои би се пријавиле до лицето за неправилности во Секретаријатот за законодавство.

8. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Пристап до реализацијата на јавните средства обезбедени во буџетот на Секретаријатот за законодавство е достапен на следната веб адреса со пребарување по институции: <https://open.finance.gov.mk>.

На веб страницата на Секретаријатот за законодавство <http://www.sz.gov.mk> се обезбедени следните податоци:

- Буџет на Секретаријатот за законодавство
- Годишна сметка
- План за јавни набавки
- Стратешки план на Секретаријатот за законодавство
- Годишен план за работа на Секретаријатот за законодавство
- Стратегија за управување со ризици на Секретаријатот за законодавство
- Транспарентност и отчетност за месечни трошоци на секретарот
- Тековни огласи

- Контакт за овластено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи

- Контакт за овластено лице за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

9. ПЛАНИРАНИ АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА И СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Заради спречување на корупцијата и судирот на интереси, Секретаријатот за законодавство ќе ги преземе следните активности:

9.1. Воспостави пропорционални мерки за спречување на корупцијата и судирот на интереси врз основа на детална проценка на ризикот, заради што на вработените минимум еднаш на две години ќе им се обезбеди обука за начинот на спречување на корупцијата и судирот на интереси.

9.2. Веднаш ќе ги разгледува сите случаи за сомневање за корупцијата и судирот на интереси или вистински настаната корупција и судир на интереси со цел подобрување на системот на внатрешни контроли.

9.3. Ќе спроведува политика на нулта толеранција за корупцијата и судирот на интереси и ќе воспостави јак систем за контрола во спречувањето и откривањето на корупцијата и судирот на интереси, до најголем можен степен, како и за намалување на нивниот ефект, доколку се случат.

9.4. Во декември 2026 година ќе се подготви Годишен план за спречување на корупцијата за 2027 година, кој ќе содржи и прилог на извештај за реализацијата на активностите од годишниот план за 2026 година, врз основа на претходно направена анализа за неговото спроведување.

Секретар
на Секретаријат за законодавство,
д-р Оливера Нечовска

Прилог

Извештај за Годишен план за спречување на корупцијата во Секретаријатот за законодавство за 2025 година

Во текот на 2025 година Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство во 2025 година не се соочил со проблеми поврзани со корупција, би можело да се констатира дека ризикот од појава на корупција е сведен на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност се анализира со цел да се продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Со Годишниот план за спречување на корупцијата во Секретаријатот за законодавство за 2025 година, Секретаријатот за законодавство успешно ги идентификува можните ризични области за појава на корупција. Соодветно ги идентификува причините, условите и факторите кои ја овозможуваат корупцијата. Исто така, воспоставени се и соодветни алатки и механизми за спречување на корупцијата и канали за известување, односно пријавување на корупцијата. Секретаријатот за законодавство во 2025 година постапува согласно донесените правилници, упатства и интерни процедури со што успешно го сведува на минимум ризикот од појава на корупција.

Транспарентноста на Секретаријатот за законодавство постојано се подобрува преку редовно ажурирање на содржината на web страницата <http://www.sz.gov.mk>.

Секретаријатот за законодавство и понатаму ќе продолжи со праксата на управување со ризиците, вклучително и ризикот од појава на корупција, да ги следи новите законски решенија од областа на корупцијата, да ги ревидира интерните процедури по потреба и да постапува и презема мерки соодветно на ниво на новонастанатата состојба.

Секретар
на Секретаријат за законодавство,
д-р Оливера Нечовска

Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut
SEKRETARIATI I LEGJISLACIONIT

Plani Vjetor

për Parandalimin e Korrupsionit në Sekretariatit e Legjislacionit për vitin 2026

Dokumenti është një deklaratë e angazhimit të Sekretariatit të Legjislacionit për parandalimin e korrupsionit dhe aktivitetet që do të ndërmerren për të parandaluar korrupsionin në vitin 2026

Shkup, Dhjetor 2025

HYRJE

Sekretariati i Legjislacionit është i përkushtuar për të ruajtur standarde të larta ligjore, etike dhe morale, duke respektuar parimet e integritetit, objektivitetit dhe paanshmërisë, dhe përmes punës së tij lufton korrupsionin dhe konfliktin e interesit.

Të gjithë punonjësit janë po aq të përkushtuar për të promovuar një kulturë të parandalimit të korrupsionit dhe konfliktit të interesit për të lehtësuar zbulimin e rasteve të korrupsionit dhe për të siguruar zgjidhjen në kohë dhe të duhur të rasteve të tilla.

1. ANALIZA E FUSHËS SË RREZIKUT PËR KORRUPSION BRENDA FUSHËVEPËRFAQES SË VEPRIMTARISË SË SEKRETARIATIT PËR LEGJISLACION

Sekretariati për Legjislacion në përputhje me Ligjin për Qeverinë e Republikës së Maqedonisë ("Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë" nr. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 dhe 140/18 dhe "Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë së Veriut" nr. 98/19), është përgjegjës për sigurimin e konsistencës së sistemit juridik, përputhshmërinë e ligjeve dhe rregulloreve të tjera me Kushtetutën e Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe me marrëveshjet ndërkombëtare të ratifikuara në përputhje me Kushtetutën e Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Gjatë operacioneve të tij të rregullta, Sekretariati i Legjislacionit analizon rregullisht fushat e rrezikut brenda fushëveprimit të tij dhe ka krijuar një Regjistër Rreziku që përditësohet rregullisht, si dhe procedura të ndryshme që mbulojnë fushat e rrezikut.

Nga perspektiva e korrupsionit, dhe duke marrë parasysh buxhetin në dispozicion të Sekretariatit për Legjislacionin dhe aktivitetet e parashikuara në planin strategjik dhe vjetor të Sekretariatit për Legjislacionin, fushat e rrezikut për korrupsion, brenda të cilave merren rregullisht masa për të zvogëluar dhe eliminuar rrezikun, janë prokurimi publik dhe punësimi.

2. IDENTIFIKIMI I SHKAQEVE, KUSHTEVE DHE FAKTORËVE QË MUNDËSOJNË KORRUPSIONIN

Gjatë operacioneve të tij deri më sot, Sekretariati i Legjislacionit ka menaxhuar me sukses rrezikun e korrupsionit. Duke pasur parasysh faktin se Sekretariati i Legjislacionit nuk është përballur me probleme që lidhen me korrupsionin, mund të konkludohet se rreziku i korrupsionit është reduktuar në minimum. Megjithatë, rreziku i korrupsionit si mundësi duhet të analizohet në mënyrë që të vazhdohet me punë të mirë, cilësore dhe efikase, e cila, ndër të tjera, nënkupton luftën kundër korrupsionit dhe konfliktit të interesit.

Arsyet që mund të çojnë në korrupsion janë në të vërtetë ndjekja e përfitimeve materiale ose të tjera dhe shpërdorimi i detyrës, autoritetit publik ose pozicionit zyrtar të një ose më shumë punonjësve në zbatimin e procedurave të prokurimit publik ose procedurave të punësimit.

Kushtet dhe faktorët që mund të mundësojnë korrupsionin janë situata dhe mundësi të caktuara në zbatimin e procedurave të prokurimit publik dhe procedurave të punësimit që kryhen nga punonjësit si anëtarë të komisioneve të veçanta, domethënë, nëse procedurat e prokurimit publik dhe të punësimit nuk menaxhohen mirë, ato mund të rrisin rrezikun e korrupsionit. Përveç kësaj, Sekretariati i Legjislacionit ka krijuar mekanizma kontrolli të cilët trajtohen në mënyrë të detajuar në rubrikën vijuese.

3. KRIJIMI I MJETEVE DHE MEKANIZMAVE TË KONTROLLIT PËR TË KALUAR ZONAT E RREZIKUT TË ZBULUARA

Me qëllim futjen e masave parandaluese për të rritur transparencën e prokurimit publik dhe punësimit dhe për të eliminuar mundësinë e abuzimit me to, Sekretariati për Legjislacionin ka krijuar mjete dhe mekanizma kontrolli të përshtatshëm.

Sekretariati për Legjislacionin vepron në përputhje me Procedurën për Prokurimin e Mallrave dhe Shërbimeve me një Vlerë të Parashikuar deri në 1,000 Euro pa TVSH në Kundërvlerë Denari në Sekretariatit për Legjislacionin Nr. 03-1852/1 të datës 03.05.2019, Procedura e Prokurimit Publik në Sekretariatit për Legjislacionin Nr. 03-1853/1 e datës 03.05.2019 dhe Procedura për Metodën e Vlerësimit të Vlerës së Kontratave të Prokurimit Publik në Sekretariatit për Legjislacionin 03-699/2 e datës 08.02.2019. Procedurat e mësipërme përmbajnë mekanizma kontrolli në zbatimin e të gjitha aktiviteteve që lidhen me prokurimin. Procedura e prokurimit publik në Sekretariatit për Legjislacionin si mekanizëm kontrolli përmban Deklaratën e Mosekzistencës së Konfliktit të Interesit të nënshkruar nga Sekretari, kryetari dhe zëvendëskryetari i komisionit të prokurimit publik dhe të gjithë anëtarët dhe zëvendësanëtarët në ditën e hapjes publike të ofertave. Sekretariati për Legjislacionin ka miratuar Rregulloren për menaxhimin e konfliktit të interesave dhe raportimin e angazhimeve shtesë për personat zyrtarë në Sekretariatit për Legjislacionin nr. 03-2300/1 të datës 05.06.2023, me të cilën përcaktohen Kërkesa për përjashtim dhe Vendimi për përjashtim në rast të ekzistimit të konfliktit të interesit, si dhe Rregullat për veprimin me dhurata, përfitime dhe mikpritje në Sekretariatit për Legjislacionin nr. 03-364/1 të datës 29.11.2023.

Sekretariati për Legjislacionin vepron në përputhje me Procedurën për punësimin e punonjësve administrativë shtetërorë në Sekretariatit për Legjislacionin nr. 01-4483/13 të datës 01.12.2017. Gjatë realizimit të procedurave për punësim, të gjithë anëtarët dhe zëvendësit e anëtarëve të komisionit të seleksionimit nënshkruajnë deklarata për

sigurimin e konfidencialitetit dhe mbrojtjen e përpunimit të të dhënave personale, pra veprojnë në përputhje me Rregulloren për masat teknike dhe organizative për sigurimin e konfidencialitetit dhe mbrojtjen e përpunimit të të dhënave personale në Sekretariatit për Legjislacion, nr. 03-1334/1 të datës 13.02.2014. Po ashtu, në Sekretariatit për Legjislacion zbatohet Politika për sistemin e mbrojtjes së të dhënave personale në Sekretariatit për Legjislacion nr. 03-2432/1 të datës 14.06.2023 dhe Politika për "ekran të pastër" dhe "tryezë të pastër" nr. 03-2431/1 të datës 14.06.2023.

Sekretariati për Legjislacion ka miratuar gjithashtu një Rregullore për realizimin e procedurave për pranimin e denoncuesve, veçimin dhe përpunimin e të dhënave nga denoncimet dhe marrjen e masave për sigurimin e mbrojtjes së të dhënave personale dhe të dhënave të tjera që lidhen me denoncuesit dhe denoncimet e tyre, duke zbatuar legjislacionin për mbrojtjen e të dhënave personale dhe mbrojtjen e informacionit të klasifikuar nr. 01-4302/1 të datës 30.06.2016.

Në periudhën në vijim, Sekretariati për Legjislacion do të ndjekë dhe zbaton gjithashtu zgjidhjet e reja ligjore në fushën e korrupsionit dhe do të veprojë sipas tyre.

4. FORCIMI I KAPACITETIT TË SEKRETARIATIT PËR LEGJISLACIONIN ME THEKS TË VEÇANTË NË FORCIMIN E INTEGRITETIT TË TË PUNËSUARVE

Respektimi i dinjitetit dhe integritetit njerëzor është parim i vendosur i Sekretariatit për Legjislacion, në përputhje me planin e tij strategjik. Sipas planeve vjetore për trajnime të të punësuarve, një pjesë e të punësuarve zgjedhin ose kanë ndjekur trajnim për parandalimin e korrupsionit, një pjesë janë trajnuar dhe për pjesën tjetër planifikohet trajnim në fushën e prokurimeve publike dhe konfliktit të interesit në procedurat e prokurimit publik, ndërsa përmes kryerjes së përditshme të detyrave të punës i kushtohet vëmendje e madhe forcimit të integritetit të të punësuarve. Në kuadër të organizimit të Sekretariatit për Legjislacion, të punësuarit në Sektorin për Sistem Politik, përveç detyrave të tjera, japin edhe mendime profesionale juridike nga fusha e parandalimit të korrupsionit dhe konfliktit të interesit. Sekretariati për Legjislacion ka caktuar person për pranimin e paraqitjeve për raportim të brendshëm dhe të jashtëm mbrojtës, sipas Ligjit për mbrojtjen e sinjalizuesve; kjo është publikuar në faqen e internetit të Sekretariatit për Legjislacion, si dhe person për koordinimin e procesit të menaxhimit të rreziqeve strategjike dhe operative sipas Ligjit për sistemin e kontrollit të brendshëm financiar në sektorin publik. Shtesë, Sekretariati për Legjislacion ka miratuar Politikën për Integritet nr. 05-1102/2 të datës 13.03.2023 dhe ka caktuar person për integritet me nominim nr. 05-1102/3 të datës 13.03.2023.

5. VEPRIMI I RREGULLT NË DHËNIEN E MENDIMEVE PROFESIONALE JURIDIKE

Një nga pikat e forta të deritanishme të Sekretariatit për Legjislacion është veprimi i rregullt dhe në kohë gjatë dhënies së mendimeve profesionale juridike. Lëndët përgatiten brenda afateve të rregullta dhe shumë shpesh edhe para afatit final për dhënien e mendimit profesional, për shkak të dinamikës së punës dhe karakterit kohor të mbajtjes së seancave të komisioneve, kolegiumit të përgjithshëm dhe Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut. Nga aspekti i veprimit të rregullt në dhënien e mendimeve profesionale juridike, të gjitha rreziqet për korrupsion janë të përjashtuara. Sekretariati për Legjislacion vepron sipas Udhëzimit për mënyrën e lëvizjes, ndjekjes dhe procedimit të dokumenteve që formohen si lëndë brenda Sekretariatit për Legjislacion nr. 03-2596/1 të datës 19.05.2009.

6. RESPEKTIMI I DISPOZITAVE LIGJORE, KODEKSIT PËR SJELLJE ETIKE TË ANËTARËVE TË QEVERISË DHE MBARTËSVE TË FUNKSIONEVE PUBLIKE TË EMËRUAR NGA QEVERIA, SI DHE KODEKSIT PËR NËPUNËS ADMINISTRATIVË

Në Sekretariatit për Legjislacion është vendosur praktikë e mirë e respektimit të dispozitave ligjore, Kodit për sjellje etike të anëtarëve të qeverisë dhe mbajtësve të funksioneve publike të emëruar nga qeveria, si dhe Kodit për nëpunës administrativë. Gjatë punësimit të të punësuarve të rinj, atyre u dorëzohet Kodi për nëpunës administrativë, ndërsa personat udhëheqës kanë dhënë provim për menaxhim administrativ, i cili përfshin edhe Kodin për nëpunës administrativë. Profesionalizmi i të punësuarve është në nivel të lartë. Shtesë, Sekretariati për Legjislacion ka miratuar Udhëzimin për rregullat e sjelljes së të punësuarve në vendin e punës në Sekretariatit për Legjislacion të Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut nr. 03-363/1 të datës 02.09.2021.

7. KONTROLL I FORCUAR DHE MBIKËQYRJE E PROKURIMEVE PUBLIKE

Përveç tre procedurave të përmendura më lart në fushën e prokurimeve, Sekretariati për Legjislacion, në procesin e pagesave, ka miratuar Procedurën për kryerjen e pagesave pa para të gatshme nr. 01-4483/14 të datës 01.12.2017 me lista të veçanta kontrolli për pagesat e lidhura me prokurimet publike. Sekretariati për Legjislacion zbaton rregullisht Procedurën për kontroll ex-post nr. 01-4483/15 të datës 01.12.2017 për të konstatuar parregullsi të mundshme në punë dhe pagesa të lidhura me procedurat e prokurimeve publike, të cilat do t'i raportohen personit përgjegjës për parregullsitë në Sekretariatit për Legjislacion.

8. TRANSPARENCA DHE LLOGARIDHËNIA E SEKRETARIATIT PËR LEGJISLACION

Qasja në realizimin e mjeteve publike të siguruara në buxhetin e Sekretariatit për Legjislacion është e disponueshme në adresën e internetit: <https://open.finance.gov.mk>. Në faqen e internetit të Sekretariatit për Legjislacion <http://www.sz.gov.mk> janë të mundësuar këto të dhëna:

- Buxheti i Sekretariatit për Legjislacion
- Llogaria vjetore
- Plani i prokurimeve publike
- Plani strategjik i Sekretariatit për Legjislacion
- Plani vjetor i punës së Sekretariatit për Legjislacion
- Strategjia për menaxhimin e rreziqeve të Sekretariatit për Legjislacion
- Transparenca dhe llogaridhënia për shpenzimet mujore të sekretarit
- Shpalljet aktuale
- Kontakti i personit të autorizuar për pranimin e paraqitjeve për raportim të brendshëm dhe të jashtëm mbrojtës sipas Ligjit për mbrojtjen e sinjalizuesve
- Kontakti i personit të autorizuar për qasje të lirë në informatat me karakter publik.

9. AKTIVITETE TË PLANIFIKUARA PËR PARANDALIMIN E KORRUPSIONIT DHE KONFLIKTIT TË INTERESIT NË SEKRETARIATIN PËR LEGJISLACION

Për parandalimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit, Sekretariati për Legjislacion do të ndër marrë aktivitetet në vijim:

9.1. Do të vendosë masa proporcionale për parandalimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit mbi bazë të vlerësimit të detajuar të rrezikut, për çka të punësuarve do t'u sigurohet trajnim të paktën një herë në dy vjet për mënyrën e parandalimit të korrupsionit dhe konfliktit të interesit.

9.2. Do t'i shqyrtojë menjëherë të gjitha rastet e dyshimit për korrupsion dhe konflikt interesi ose korrupsion të ndodhur realisht dhe konflikt interesi, me qëllim të përmirësimit të sistemit të kontrollit të brendshëm.

9.3. Do të zbatojë politikë të tolerancës zero ndaj korrupsionit dhe konfliktit të interesit dhe do të vendosë sistem të fuqishëm kontrolli për parandalimin dhe zbulimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit në masën më të lartë të mundshme, si dhe për uljen e ndikimit të tyre nëse ato ndodhin.

9.4. Në dhjetor të vitit 2026 do të përgatitet Plani Vjetor për parandalimin e korrupsionit

për vitin 2027, i cili do të përmbajë edhe raport mbi realizimin e aktiviteteve nga plani vjetor për vitin 2026, bazuar në analizën paraprake të zbatimit të tij.

Sekretari
i Sekretariatit për Legjislacion,
Dr. Olivera Neçovska

Shtojcë

Raport për Planin Vjetor për parandalimin e korrupsionit në Sekretariatit për Legjislativë për vitin 2025

Gjatë vitit 2025, Sekretariati për Legjislativë me sukses menaxhoi me rrezikun nga paraqitja e korrupsionit. Duke pasur parasysh faktin se Sekretariati për Legjislativë në vitin 2025 nuk është përballur me probleme të lidhura me korrupsion, mund të konstatohet se rreziku nga paraqitja e korrupsionit është zvogëluar në minimum. Megjithatë, rreziku nga paraqitja e korrupsionit si mundësi analizohet me qëllim që të vazhdohet me punën e mirë, cilësore dhe efikase, që ndër të tjera nënkupton edhe luftën kundër korrupsionit dhe konfliktit të interesave.

Me Planin Vjetor për parandalimin e korrupsionit në Sekretariatit për Legjislativë për vitin 2025, Sekretariati për Legjislativë me sukses i identifikon fushat e mundshme të rrezikut për paraqitjen e korrupsionit. Janë identifikuar në mënyrë adekuate arsyet, kushtet dhe faktorët që mundësojnë paraqitjen e korrupsionit. Gjithashtu, janë vendosur mjete dhe mekanizma përkatës për parandalimin e korrupsionit dhe kanale për informim, respektivisht raportim të korrupsionit. Sekretariati për Legjislativë në vitin 2025 vepron në përputhje me rregulloret, udhëzimet dhe procedurat e brendshme të miratuara, me ç'rast me sukses e zvogëlon në minimum rrezikun nga paraqitja e korrupsionit.

Transparenca e Sekretariatit për Legjislativë vazhdimisht përmirësohet përmes azhurnimit të rregullt të përmbajtjes në faqen zyrtare të internetit: <http://www.sz.gov.mk>.

Sekretariati për Legjislativë edhe më tej do të vazhdojë me praktikën e menaxhimit të rrezikut, përfshirë edhe rrezikun nga paraqitja e korrupsionit, do të ndjekë zgjidhjet e reja ligjore në fushën e korrupsionit, do t'i rishikojë procedurat e brendshme sipas nevojës dhe do të veprojë e ndër marrë masa në përputhje me nivelin e gjendjes së re të krijuar.

**Sekretar
i Sekretariatit për Legjislativë,
Dr. Olivera Neçovska**