



ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

- Секретаријат за законодавство -

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА REPUBLIKA E MAQEDONISE SE VERIUT
ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО
QEVERIA E REPUBLIKES SE MAQEDONISE SE VERIUT
SEKRETARIATI I LEGJISLACIONIT

Бр./Nr. 03-262/1

09. 06. 2021 20 год./viti
СКОПЈЕ - SHKUP

**Годишен план
за спречување на корупцијата во Секретаријатот за
законодавство за 2021 година**

Документот претставува изјава за посветеноста на Секретаријатот за
законодавство во спречување на корупцијата и активностите кои ќе бидат
преземени за спречување на корупцијата во 2021 година

Скопје, Јуни 2021 година

ВОВЕД

Секретаријатот за законодавство е посветен на одржување на високи правни, етички и морални стандарди, почитување на принципите на интегритет, објективност и непристрасност и со својот начин на работа се бори против корупцијата и судирот на интереси.

Сите вработени се подеднакво посветени преку промовирање на културата на спречување на корупцијата и судирот на интереси да се олесни откривањето на случаите на корупција и обезбеди навремено и правилно решавање на таквите случаи.

1. АНАЛИЗА ЗА РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ ЗА КОРУПЦИЈА ВО РАМКИ НА ДЕЛОКРУГОТ НА РАБОТЕЊЕТО НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Секретаријатот за законодавство согласно Законот за Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 и 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19) надлежен е за обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија.

Во текот на своето редовно работење Секретаријатот за законодавство редовно ги анализира ризичните области во рамки на делокругот на работење и има воспоставено Регистар на ризици кој редовно се ажурира и различни процедури кои ги опфаќаат ризичните области.

Од аспект на корупцијата, а имајќи го во предвид буџетот со кој располага Секретаријатот за законодавство и активностите предвидени во стратешкиот и годишниот план на Секретаријатот за законодавство, ризични области за корупција во рамки на кои редовно се превземаат мерки за намалување и отстранување на ризикот се јавните набавки и вработувањата.

Во Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство е дефинирана Програмата „Стручни правни мислења“ која произлегува од стратешкиот приоритет на Владата на Република Северна Македонија содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2021 година: Владеење на правото, независност на правосудството, доследна и неселективна борба против криминалот и корупцијата со широка и обврзувачка транспарентност.

2. ИДЕНТИФИКУВАЊЕ НА ПРИЧИНИТЕ, УСЛОВИТЕ И ФАКТОРИТЕ КОИ ЈА ОВОЗМОЖУВААТ КОРУПЦИЈАТА

Во текот на своето досегашно работење Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство не се соочил со проблеми поврзани со корупција, може да се констатира дека ризикот од појава на корупција е максимизиран на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност треба да биде анализирана со цел да се продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Причините кои што би можеле да доведат до корупцијата се всушност остварување на материјална или друга корист и злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената положба на еден или повеќе вработени при спроведување на постапките за јавни набавки или постапките за вработување.

Условите и факторите кои би можеле да овозможат корупција се одредени ситуации и можности при реализирање на постапките за јавни набавки и постапките за вработување кои се спроведуваат од страна на вработените како членови на одделни комисији, односно доколку не се управува добро со постапките за јавни набавки и постапките за вработување би можеле да го зголемат ризикот од корупција. Факторите како релативно мал буџет кој економично се планира и реализира, вклучително и буџетот наменет за постапките за јавни набавки кои се од мала вредност, високата свесност на вработените за совесно работење и нивниот интегритет доведуваат до минимизирање на ризикот за корупција. Освен тоа, Секретаријатот за законодавство има воспоставено контролни механизми за кои се елаборира насловот што следува.

3. ВОСПОСТАВУВАЊЕ НА АЛАТКИ И КОНТРОЛНИ МЕХАНИЗМИ ЗА НАДМИНУВАЊЕ НА ДЕТЕКТИРАНИТЕ РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ

Со цел воведување на превентивни мерки за зголемување на транспарентноста на јавните набавки и вработувањата и елиминирање на можноста од нивна злоупотреба Секретаријатот за законодавство има воспоставено соодветни алатки и контролни механизми.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за набавка на стоки и услуги со проценета вредност до 1.000 евра без ддв во денарска противвредност во Секретаријатот за законодавство бр. 03-1852/1 од 03.05.2019 година, Постапка за јавна набавка во Секретаријат за законодавство бр. 03-1853/1 од 03.05.2019 година и Постапка за начинот на проценување на вредноста на договорите за јавни набавки во Секретаријат за законодавство 03-699/2 од 08.02.2019 година. Наведените постапки содржат контролни механизми при реализирање на сите активности поврзани со набавките. Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство како контролен механизам ја содржи Изјавата за непостоење на судир на интереси која ја потпишуваат секретарот, претседателот и заменик претседателот на комисијата за

јавна набавка и сите сите членови и заменици на членовите на денот на јавно отворање на понудите.

Секретаријатот за законодавство постапува согласно Постапката за вработување на административни државни службеници во Секретаријатот за законодавство бр. 01-4483/13 од 01.12.2017 година.

Секретаријатот за законодавство има донесено и Правилник за спроведување на процедури за прием на укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните и другите податоци кои се однесуваат на укажувачи и на пријави од укажувачи, а применувајќи ги прописите за заштита на личните податоци и заштита на класифираните информации бр. 01-4302/1 од 30.06.2016 година.

Во периодот што следува, Секретаријатот за законодавство ќе ги следи и новите законски решенија од областа на корупцијата и ќе постапува соодветно.

4. ЈАКНЕЊЕ НА КАПАЦИТЕТОТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СО ОСОБЕН АКЦЕНТ НА ЈАКНЕЊЕ НА ИНТЕГРИТЕТОТ НА ВРАБОТЕНИТЕ

Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет е воспоставен принцип на Секретаријатот за законодавство согласно неговиот стратешки план. Согласно годишните планови за обуки на вработените, дел од вработените одбираат или имаат поминато обука за спречување на корупција, дел од вработените се обучени, а за друг дел од нив се планира да се обучат за јавните набавки и судирот на интереси во постапките за јавни набавки, а преку секојдневно извршување на работните задачи големо внимание се посветува и на јакнење на интегритетот на вработените. Во рамки на организационата поставеност на Секретаријатот за законодавство, вработените во Секторот за политички систем меѓудругите работни задачи, даваат и стручни правни мислења од областа на спречувањето на корупција и судирот на интереси. Секретаријатот за законодавство има назначено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи, истото е објавено на веб страната на Секретаријатот за законодавство, како и лице кое известува за неправилности и сомнежи за измама и корупција и лице за координирање на процесот на воспоставување на процесот за управување со ризици согласно Законот за јавна внатрешна финансиска контрола.

5. НАВРЕМЕНО ПОСТАПУВАЊЕ ПРИ ДАВАЊЕ НА СТРУЧНИ ПРАВНИ МИСЛЕЊА

Една од досега препознаените силни страни на Секретаријатот за законодавство е навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења. Предметите се изготвуваат во редовните рокови, а многу често и пред крајниот рок за давање на стручно мислење, поради тоа што го налага работењето и временскиот карактер на одржување на седниците на комисиите, генералниот колегиум и Владата на Република Северна Македонија. Од аспект на навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења сите ризици за корупција се исклучени. Секретаријатот за законодавство постапува по Упатството за начинот на движење, следење и процесуирање на документите кои се оформени како предмети во рамки на Секретаријатот за законодавство бр. 03-2596/1 од 19.05.2009 година.

6. ПОЧИТУВАЊЕ НА ЗАКОНСКИТЕ ПРОПИСИ, КОДЕКСОТ ЗА ЕТИЧКО ОДНЕСУВАЊЕ НА ЧЛЕНОВИТЕ НА ВЛАДАТА И НОСИТЕЛИТЕ НА ЈАВНИ ФУНКЦИИ ИМЕНУВАНИ ОД СТРАНА НА ВЛАДАТА КАКО И КОДЕКСОТ ЗА АДМИНИСТРАТИВНИ СЛУЖБЕНИЦИ

Во Секретаријатот за законодавство е воспоставена добра пракса на почитување на законските прописи, Кодексот за етичко однесување на членовите на владата и носителите на јавни функции именувани од страна на владата како и Кодексот за административни службеници. При самото вработување на новите вработени им се врачува Кодексот за административни службеници, а раководните службеници имаат положено испит за административно управување кој како област го опфаќа и Кодексот за административни службеници. Професионалноста на вработените е на високо ниво, со оглед на тоа што нивното однесување не покажало дисциплински неуредности, ниту престапи.

7. ЗАЈАКНАТА КОНТРОЛА И НАДЗОР НА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

Освен погореспомнатите три постапки од областа на набавките, Секретаријатот за законодавство во процесот на плаќање има воспоставено Постапка за вршење на безготовинско плаќање бр. 01-4483/14 од 01.12.2017 година со посебни контролни листи за плаќања поврзани со јавните набавки.

Секретаријатот за законодавство редовно постапува и по Постапката за ex-post контрола бр. 01-4483/15 од 01.12.2017 година заради утврдување на евентуални неправилности во работењето и плаќањата поврзани со постапките за јавни набавки кои би се пријавиле до лицето за неправилности во Секретаријатот за законодавство.

8. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Пристап до реализацијата на јавните средства обезбедени во буџетот на Секретаријатот за законодавство е достапен на следната веб адреса со пребарување по институции: <https://open.finance.gov.mk>.

На веб страницата на Секретаријатот за законодавство <http://www.sz.gov.mk.ce> обезбедени следните податоци:

- Буџет на Секретаријатот за законодавство
- Годишна сметка
- План за јавни набавки
- Стратешки план на Секретаријатот за законодавство
- Годишен план за работа на Секретаријатот за законодавство
- Стратегија за управување со ризици на Секретаријатот за законодавство
- Транспарентност и отчетност за месечни трошоци на секретарот
- Тековни огласи
- Контакт за овластено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи
- Контакт за овластено лице за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

9. ПЛАНИРАНИ АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА И СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

Заради спречување на корупцијата и судирот на интереси, Секретаријатот за законодавство ќе ги преземе следните активности:

9.1. Воспостави пропорционални мерки за спречување на корупцијата и судирот на интереси врз основа на детална проценка на ризикот, заради што на вработените минимум еднаш на две години ќе им се обезбеди обука за начинот на спречување на корупцијата и судирот на интереси.

9.2. Веднаш ќе ги разгледува сите случаи за сомневање за корупцијата и судирот на интереси или вистински настаната корупција и судир на интереси со цел подобрување на системот на внатрешни контроли.

9.3. Ќе спроведува политика на нулта толеранција за корупцијата и судирот на интереси и ќе воспостави јак систем за контрола во спречувањето и откривањето на корупцијата и судирот на интереси, до најголем можен степен, како и за намалување на нивниот ефект, доколку се случат.

9.4. Во декември 2021 година ќе се подготви Годишен план за спречување на корупцијата за 2022 година, кој ќе содржи и извештај за реализацијата на активностите од годишниот план за 2021 година, врз основа на претходно направена анализа за неговото спроведување.

Секретаријат за законодавство

Секретар

Лиља Пејчиновска Миладиновска



ВЛАДА НА РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
- Секретаријат за законодавство –
QERVERIA E REPUBLIKËS SË MAQEDONISË
- Sekretariatii Legjislacionit-

Годишен план
за спречување на корупцијата во Секретаријатот за
законодавство за 2021 година
Plani vjetor
i parandalimit të korrupsionit të Sekretariatit të
Legjislacionit për vitin 2021

Документот претставува изјава за посветеноста на Секретаријатот за законодавство во спречување на корупцијата и активностите кои ќе бидат преземени за спречување на корупцијата во 2021 година

Dokumenti paraqet deklaratë për angazhimin e Sekretariatit të Legjislacionit në parandalimin e korrupsionit dhe aktivitetet që do të ndërmerren për parandalimin e korrupsionit në vitin 2021.

Скопје, Јуни 2021 година
Shkup, qershor 2021

ВОВЕД

HYRJE

Секретаријатот за законодавство е посветен на одржување на високи правни, етички и морални стандарди, почитување на принципите на интегритет, објективност и непристрасност и со својот начин на работа се бори против корупцијата и судирот на интереси.

Sekretariati i Legjislacionit angazhohet për ruajtjen e standardeve të larta ligjore, etike dhe morale, duke respektuar parimet e integritetit, objektivitetit dhe paanshmërisë dhe me mënyrën e tij të punës lufton kundër korrupsionit dhe konfliktit të interesave.

Сите вработени се подеднакво посветени преку промовирање на културата на спречување на корупцијата и судирот на интереси да се олесни откривањето на случаите на корупција и обезбеди навремено и правилно решавање на таквите случаи.

Të gjithë punonjësit janë të angazhuar në mënyrë të barabartë duke promovuar kulturë të parandalimit të korrupsionit dhe konfliktit të interesit për të lehtësuar zbulimin e rasteve të korrupsionit dhe për të siguruar zgjidhjen në kohë të duhur të rasteve të tilla.

1. АНАЛИЗА ЗА РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ ЗА КОРУПЦИЈА ВО РАМКИ НА ДЕЛОКРУГОТ НА РАБОТЕЊЕТО НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

ANALIZA E FUSHËVE TË RREZIKUARA PËR KORRUPSION BRENDA FUSHËVEPRIMIT TË SEKRETARIATIT TË LEGJISLACIONIT

Секретаријатот за законодавство согласно Законот за Владата на Република Македонија („Службен весник на Република Македонија“ бр. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115/07, 19/08, 82/08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 и 140/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр. 98/19) надлежен е за обезбедување на конзистентноста на правниот систем, усогласеноста на законите и другите прописи со Уставот на Република Северна Македонија и со меѓународните договори ратификувани во согласност со Уставот на Република Северна Македонија.

Sekretariati i Legjislacionit në pajtim me Ligjin e Qeverisë së Republikës së Maqedonisë (“Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë” nr. 59/00, 26/01, 12/03, 55/05, 37/06, 115 /07, 19/08, 82/ 08, 10/10, 51/11, 15/13, 27/14, 139/14, 196/15, 142/16 dhe 140/18 dhe “Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonia së Veriut” nr. 98/19), është kompetente për sigurimin e vazhdimësisë së sistemit juridik, përputhshmërisë së ligjeve dhe rregulloreve tjera me Kushtetutën e Republikës së Maqedonisë së Veriut dhe me marrëveshjet ndërkombëtare të ratifikuara në pajtim me Kushtetutën e Republikës së Maqedonisë së Veriut.

Во текот на своето редовно работење Секретаријатот за законодавство редовно ги анализира ризичните области во рамки на делокругот на работење и има

воспоставено Регистар на ризици кој редовно се ажурира и различни процедури кои ги опфаќаат ризичните области.

Gjatë punës së tij të rregullt, Sekretariati i Legjislacionit, rregullisht i analizon fushat e rrezikuara brenda fushëveprimit të veprimtarisë dhe ka krijuar Regjistër të rreziqeve që rregullisht përditësohet dhe procedura të ndryshme që mbulojnë fushat e rrezikuara.

Од аспект на корупцијата, а имајќи го во предвид буџетот со кој располага Секретаријатот за законодавство и активностите предвидени во стратешкиот и годишниот план на Секретаријатот за законодавство, ризични области за корупција во рамки на кои редовно се превземаат мерки за намалување и отстранување на ризикот се јавните набавки и вработувањата.

Nga pikëpamja e korrupsionit, а duke marrë parasysh buxhetin në dispozicion të Sekretariatit të Legjislacionit dhe aktivitetet e parashikuara në planin strategjik dhe vjetor të Sekretariatit të Legjislacionit, fushat e rrezikuara për korrupsion në kuadër të të cilave rregullisht ndërmerren masa për zvogëlimin dhe eliminimin e rrezikut, janë prokurimi publik dhe punësimi.

Во Стратешкиот план на Секретаријатот за законодавство е дефинирана Програмата „Стручни правни мислења“ која произлегува од стратешкиот приоритет на Владата на Република Северна Македонија содржан во Одлуката за стратешки приоритети за 2021 година: Владеење на правото, независност на правосудството, доследна и неселективна борба против криминалот и корупцијата со широка и обврзувачка транспарентност.

Me Planin strategjik të Sekretariatit të Legjislacionit është përcaktuar Programi “Opinionet Profesionale Juridike”, i cili rrjedh nga prioriteti strategjik i Qeverisë së Republikës së Maqedonisë së Veriut, i vendosur në Vendimin për prioritetet strategjike për vitin 2022: sundimi i ligjit, pavarësi e gjyqësorit, luftë e vazhdueshme dhe joselektive kundër krimit dhe korrupsionit me transparencë të gjerë dhe detyruese.

2. ИДЕНТИФИКУВАЊЕ НА ПРИЧИНИТЕ, УСЛОВИТЕ И ФАКТОРИТЕ КОИ ЈА ОВОЗМОЖУВААТ КОРУПЦИЈАТА

IDENTIFIKIMI I SHKAQETVE, KUSHTEVE DHE FAKTORËVE QË E MUNDËSOJNË KORRUPSIONIN

Во текот на своето досегашно работење Секретаријатот за законодавство успешно управува со ризикот од појава на корупција. Со оглед на фактот дека Секретаријатот за законодавство не се соочил со проблеми поврзани со корупција, може да се констатира дека ризикот од појава на корупција е максимизиран на минимум. Сепак, ризикот од појава на корупција како можност треба да биде анализирана со цел да се продолжи со доброто, квалитетното и ефикасно работење, што меѓудругото подразбира и борба против корупцијата и судирот на интереси.

Gjatë punës së deritanishme, Sekretariati i Legjislacionit, ka menaxhuar me sukses rrezikun e korrupsionit. Duke pasur parasysh faktin se Sekretariati i Legjislacionit nuk është përballur me probleme të lidhura me korrupsionin, mund të konstatohet se rreziku i

korrupsionit është reduktuar në minimum. Megjithatë, rreziku i korrupsionit si mundësi duhet analizuar për të vazhduar punën e mirë, cilësore dhe efikase, që ndër të tjera nënkupton luftën kundër korrupsionit dhe konfliktit të interesave.

Причините кои што би можеле да доведат до корупцијата се всушност остварување на материјална или друга корист и злоупотреба на функцијата, јавното овластување, службената положба на еден или повеќе вработени при спроведување на постапките за јавни набавки или постапките за вработување.

Shkaqet që mund të çojnë në korrupsion janë në fakt realizimi i përfitimit material apo tjetër dhe shpërdorimi i detyrës, autoritetit publik, pozitës zyrtare të një ose më shumë punonjësve, gjatë zbatimit të procedurave të prokurimit publik apo procedurave të punësimit.

Условите и факторите кои би можеле да овозможат корупција се одредени ситуации и можности при реализирање на постапките за јавни набавки и постапките за вработување кои се спроведуваат од страна на вработените како членови на одделни комисији, односно доколку не се управува добро со постапките за јавни набавки и постапките за вработување би можеле да го зголемат ризикот од корупција. Факторите како релативно мал буџет кој економично се планира и реализира, вклучително и буџетот наменет за постапките за јавни набавки кои се од мала вредност, високата свесност на вработените за совесно работење и нивниот интегритет доведуваат до минимизирање на ризикот за корупција. Освен тоа, Секретаријатот за законодавство има воспоставено контролни механизми за кои се елаборира насловот што следува.

Kushtet dhe faktorët që mund të mundësojnë korrupsionin, janë situata dhe mundësi të caktuara gjatë zbatimit të procedurave të prokurimit publik dhe procedurave të punësimit, që kryhen nga punonjësit si anëtarë të komisioneve të veçanta, respektivisht nëse procedurat e prokurimit publik, nuk menaxhohen mirë dhe procedurat e punësimit mund të rrisin rrezikun e korrupsionit. Faktorë të tillë si buxheti, relativisht i vogël, që planifikohet dhe zbatohet ekonomikisht, duke përfshirë buxhetin e dedikuar për procedurat e prokurimit publik me vlerë të ulët, ndërgegjegjesimi i lartë i punonjësve për punë të ndërgegjegjshme dhe integriteti i tyre çojnë në minimizimin e rrezikut të korrupsionit. Përveç kësaj, Sekretariati i Legjislacionit ka krijuar mekanizma kontrolli për të cilët shtjellohet kreu në vijim.

3. ВОСПОСТАВУВАЊЕ НА АЛАТКИ И КОНТРОЛНИ МЕХАНИЗМИ ЗА НАДМИНУВАЊЕ НА ДЕТЕКТИРАНИТЕ РИЗИЧНИ ОБЛАСТИ VENDOSJA E MJETEVE DHE E MEKANIZMAVE TË KONTROLLIT PËR TË TEJKALUAR ZONAT E ZBULUARA TË RREZIKUT

Со цел воведување на превентивни мерки за зголемување на транспарентноста на јавните набавки и вработувањата и елиминирање на можноста од нивна злоупотреба Секретаријатот за законодавство има воспоставено соодветни алатки и контролни механизми.

Me qëllim të vendosjes së masave parandaluese për rritjen e transparencës së prokurimit publik dhe punësimit dhe eliminimin e mundësisë së keqpërdorimit të tyre, Sekretariati i Legjislacionit ka krijuar mjetet dhe mekanizmat e duhur të kontrollit.

Sekretarijati за законодавствопостапува согласно Постапката за набавка на стоки и услуги со проценета вредност до 1.000 евра без ддв во денарска противвредност во Секретаријатот за законодавство бр.03-1852/1 од 03.05.2019 година, Постапка за јавна набавка во Секретаријат за законодавство бр.03-1853/1 од 03.05.2019 година и Постапка за начинот на проценување на вредноста на договорите за јавни набавки во Секретаријат за законодавство 03-699/2 од 08.02.2019 година. Наведените постапки содржат контролни механизми при реализирање на сите активности поврзани со набавките. Постапката за јавна набавка во Секретаријат за законодавство како контролен механизам ја содржи Изјавата за непостоење на судир на интереси која ја потпишуваат секретарот, претседателот и заменик претседателот на комисијата за јавна набавка и сите сите членови и заменици на членовите на денот на јавно отворање на понудите.

Sekretariati i Legjislacionit vepron në pajtim me Procedurën e prokurimit të mallrave dhe të shërbimeve me vlerë të parashikuar deri në 1.000 euro pa TVSH në vlerë të barasvlershme në denarë, në Sekretariatit e Legjislacionit nr. 03-1852/1, datë 5.3.2019, Procedura e prokurimit publik në Sekretariatit e Legjislacionit nr. 03-1853/1, datë 5.3.2019 dhe Procedura për mënyrën e vlerësimit të vlerës së kontratave të prokurimit publik në Sekretariatit e Legjislacionit 03-699/2, datë 2.8.2019. Procedurat e përmendura përmbajnë mekanizma kontrolli gjatë realizimit të të gjitha aktiviteteve, që kanë të bëjnë me prokurimin. Procedura për prokurimin publik në Sekretariatit e Legjislacionit si mekanizëm kontrollues përmban deklaratën për mos ekzistencën e konfliktit të interesit, e cila nënshkruhet nga sekretari, kryetari dhe zëvendëskryetari i komisionit për prokurim publik dhe të gjithë anëtarët dhe zëvendësit e tij të anëtarëve në ditën e hapjes publike të ofertave.

Sekretarijati за законодавствопостапува согласно Постапката за вработување на административни државни службеници во Секретаријатот за законодавство бр. 01-4483/13 од 01.12.2017 година.

Sekretariati i Legjislacionit vepron në pajtim me Procedurën e punësimit të nëpunësve shtetëror administrativë në Sekretariatit e Legjislacionit nr. 01-4483/13, datë 1.12.2017.

Sekretarijati за законодавство има донесено и Правилник за спроведување на процедури за прием на укажувачи, издвојување и обработка на податоците од пријавите и преземање мерки за обезбедување заштита на личните и другите податоци кои се однесуваат на укажувачи и на пријави од укажувачи, а применувајќи ги прописите за заштита на личните податоци и заштита на класифираните информации бр. 01-4302/1 од 30.06.2016 година.

Sekretariati i Legjislacionit ka miratuar Rregulloren për zbatimin e procedurave për pranimin e denoncuesve, veçimin dhe përpunimin e të dhënave nga paraqitja dhe marrja e masave për të siguruar mbrojtjen e të dhënave personale dhe të tjera në lidhje me denoncuesit dhe raportet e denoncuesve, si dhe zbatimin e rregullave për mbrojtjen e të dhënave personale dhe mbrojtjen e informacionit të klasifikuar nr. 01-4302/1, datë 30.6.2016.

Во периодот што следува, Секретаријатот за законодавство ќе ги следи и новите законски решенија од областа на корупцијата и ќе постапува соодветно.

Në periudhën në vijim, Sekretariati i Legjislacionit do t'i ndjekë zgjidhjet e reja ligjore në fushën e korrupsionit dhe do të veprojë për to.

4. ЈАКНЕЊЕ НА КАПАЦИТЕТОТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО СО ОСОБЕН АКЦЕНТ НА ЈАКНЕЊЕ НА ИНТЕГРИТЕТОТ НА ВРАБОТЕНИТЕ

FORCIMI I KAPACITETEVE TË SEKRETARIATIT TË LEGJISLACIONIT ME THEKS TË VEÇANTË NË FORCIMIN E INTEGRITETIT TË PUNONJËSVE

Почитување на човечкиот дигнитет и интегритет е воспоставен принцип на Секретаријатот за законодавство согласно неговиот стратешки план. Согласнодишните планови за обуки на вработените, дел од вработените одбираат или имаат поминато обука за спречување на корупција, дел од вработените се обучени, а за друг дел од нив се планира да се обучат за јавните набавки и судирот на интереси во постапките за јавни набавки, а преку секојдневно извршување на работните задачи големо внимание се посветува и на јакнење на интегритетот на вработените. Во рамки на организационата поставеност на Секретаријатот за законодавство, вработените во Секторот за политички систем меѓудругите работни задачи, даваат и стручни правни мислења од областа на спречувањето на корупција и судирот на интереси. Секретаријатот за законодавство има назначено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи, истото е објавено на веб страната на Секретаријатот за законодавство, како и лице кое известува за неправилности и сомнежи за измама и корупција и лице за координирање на процесот на воспоставување на процесот за управување со ризици согласно Законот за јавна внатрешна финансиска контрола.

Respektimi i dinjitetit dhe integritetit njerëzor është një parim i vendosur i Sekretariatit të Legjislacionit në pajtim me planin e tij strategjik. Sipas planeve vjetore të trajnimit të punonjësve, disa nga punonjësit zgjedhin ose kanë kryer trajnime për parandalimin e korrupsionit, një pjesë e punonjësve janë trajnuar dhe një pjesë tjetër e tyre planifikohet të trajnohet për prokurimin publik dhe konfliktin e interesit në procedurat e prokurimit publik dhe nëpërmjet kryerjes së përditshme të detyrave të punës i kushtohet vëmendje e madhe forcimit të integritetit të punonjësve. Në kuadër të strukturës organizative të Sekretariatit të Legjislacionit, punonjësit e Sektorit të sistemin politik, përveç detyrave të tjera, japin edhe opinione profesionale ligjore në fushën e parandalimit të korrupsionit dhe konfliktit të interesave. Sekretariati i Legjislacionit ka caktuar një person për pranimin e raporteve të dorëzuara me qëllim të raportimit mbrojtës të brendshëm dhe të jashtëm në pajtim me Ligjin e Mbrojtjes së Denoncuesve, i njëjti është publikuar në ueb faqen e Sekretariatit të Legjislacionit, si dhe një person i cili raporton për parregullsi dhe dyshime për mashtrim dhe korrupsion dhe një person për koordinimin e procesit të krijimit të procesit të menaxhimit të rrezikut në pajtim me Ligjin e Kontrollit të Brendshëm Publik Financiar.

**5. НАВРЕМЕНО ПОСТАПУВАЊЕ ПРИ ДАВАЊЕ НА СТРУЧНИ ПРАВНИ
МИСЛЕЊА
ВЕПРИМИ НЁ КОЊЁ NDAJ DHЁNIES SЁ OPINIONEVE PROFESIONALE
JURIDIKE**

Една од досега препознаените силни страни на Секретаријатот за законодавство е навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења. Предметите се изготвуваат во редовните рокови, а многу често и пред крајниот рок за давање на стручно мислење, поради тоа што го налага работењето и временскиот карактер на одржување на седниците на комисиите, генералниот колегиум и Владата на Република Северна Македонија. Од аспект на навременоста во постапувањето при давање на стручни правни мислења сите ризици за корупција се исклучени. Секретаријатот за законодавство постапува по Упатството за начинот на движење, следење и процесуирање на документите кои се оформени како предмети во рамки на Секретаријатот за законодавство бр. 03-2596/1 од 19.05.2009 година.

Një nga pikat e forta të njohura deri tani të Sekretariatit të Legjislacionit është vendosja në kohë gjatë dhënies së opinioneve profesionale ligjore. Lëndët përgatiten brenda afateve të rregullta, а shumë shpesh edhe para afatit të dhënies së opinionit profesional, për faktin se këtë e kërkon funksionimi dhe karakteri kohor i mbajtjes së seancave të komisioneve, kolegjiutit të përgjithshëm dhe Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut. Nga pikëpamja e afateve kohore të procedimit gjatë dhënies së opinioneve profesionale juridike, të gjitha rreziqet e korrupsionit janë të përjashtuara. Sekretariati i Legjislacionit vepron sipas Udhëzimit për mënyrën e lëvizjes, monitorimit dhe përpunimit të dokumenteve, që janë krijuar si lëndë në kuadër të Sekretariatit të Legjislacionit nr. 03-2596/1, datë 19. 5. 2009.

**6. ПОЧИТУВАЊЕ НА ЗАКОНСКИТЕ ПРОПИСИ, КОДЕКСОТ ЗА ЕТИЧКО
ОДНЕСУВАЊЕ НА ЧЛЕНОВИТЕ НА ВЛАДАТА И НОСИТЕЛИТЕ НА ЈАВНИ
ФУНКЦИИ ИМЕНУВАНИ ОД СТРАНА НА ВЛАДАТА КАКО И КОДЕКСОТ ЗА
АДМИНИСТРАТИВНИ СЛУЖБЕНИЦИ**

**RRESPEKTIMI I RREGULLAVE LIGJORE, KODIT TЁ SJELLJES ETIKE PЁR
ANЁTARЁT E QEVERISЁ DHE BARTЁSIT E FUNKSIONEVE PUBLIKE ZYRTARE
TЁ EMЁRUAR NGA QEVERIA SI DHE KODIT TЁ NЁPUNЁSVE ADMINISTRATIVЁ**

Во Секретаријатот за законодавство е воспоставена добра пракса на почитување на законските прописи, Кодексот за етичко однесување на членовите на владата и носителите на јавни функции именувани од страна на владата како и Кодексот за административни службеници. При самото вработување на новите вработени им се врачува Кодексот за административни службеници, а раководните службеници имаат положено испит за административно управување кој како област го опфаќа и Кодексот за административни службеници. Професионалноста на вработените е на високо ниво, со оглед на тоа што нивното однесување не покажало дисциплински неуредности, ниту престапи.

Në Sekretariatit e Legjislacionit është vendosur një praktikë e mirë të respektimit të rregullave ligjore, Kodit të sjelljes etike të anëtarëve të qeverisë dhe bartësve të funksioneve publike zyrtare të emëruar nga qeveria, si dhe Kodeksit të nëpunësve administrativë. Në momentin e punësimit, punonjësve të rinj u jepet Kodeksi i nëpunësve administrativë, ndërsa udhëheqësit zyrtarë e kanë dhënë provimin për udhëheqës administrativ, i cili e mbulon si fushë edhe Kodeksin e nëpunësve administrativë. Profesionalizmi i punonjësve është në nivele të larta, duke qenë se sjellja e tyre nuk ka treguar ndonjë parregullsi apo shkelje disiplinore.

7. ЗАЈАКНАТА КОНТРОЛА И НАДЗОР НА ЈАВНИТЕ НАБАВКИ

KONTROLL I PËRFORCUAR DHE MBIKËQYRJE E PROKURIMEVE PUBLIKE

Освен погореспомнатите три постапки од областа на набавките, Секретаријатот за законодавство во процесот на плаќање има воспоставено Постапка за вршење на безготовинско плаќање бр. 01-4483/14 од 01.12.2017 година со посебни контролни листи за плаќања поврзани со јавните набавки.

Përveç tre procedurave të sipërpërmendura në fushën e prokurimit, Sekretariati i Legjislacionit në procesin e pagesës ka vendosur Procedurën për kryerjen e pagesës pa para të gatshme nr. 01-4483/14, datë 1.12.2017 me lista kontrolluese të veçanta për pagesat lidhur me prokurimin publik.

Секретаријатот за законодавство редовно постапува и по Постапката за ex-post контрола бр. 01-4483/15 од 01.12.2017 година заради утврдување на евентуални неправилности во работењето и плаќањата поврзани со постапките за јавни набавки кои би се пријавиле до лицето за неправилности во Секретаријатот за законодавство.

Sekretariati i Legjislacionit rregullisht vepron sipas Procedurës për kontroll ex-post nr. 01-4483/15, datë 1.12.2017, me qëllim të konstatimit të parregullsive të mundshme në operacionet dhe pagesat lidhur me procedurat e prokurimit publik që do t'i raportoheshin personit për parregullsi në Sekretariatit e Legjislacionit.

8. ТРАНСПАРЕНТНОСТ И ОТЧЕТНОСТ НА СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

TRANSPARENCA DHE LLOGARIDHËNIA E SEKRETARIATIT TË LEGJISLACIONIT

Пристап до реализацијата на јавните средства обезбедени во буџетот на Секретаријатот за законодавство е достапен на следната веб адреса со пребарување по институции: <https://open.finance.gov.mk>.

Qasja në realizimin e mjeteve publike të parapara në buxhetin e Sekretariatit të Legjislacionit është në dispozicion në adresën e mëtejme të internetit, duke kërkuar sipas institucioneve: <https://open.finance.gov.mk>.

Na веб страницата на Секретаријатот за законодавство <http://www.sz.gov.mk>. се обезбедени следните податоци:

Faqja e internetit të Sekretariatit të Legjislacionit <http://www.sz.gov.mk>. ofron këto të dhëna:

- Буџет на Секретаријатот за законодавство

Buxheti i Sekretariatit të Legjislacionit

- Годишна сметка

Llogaria vjetore

- План за јавни набавки

Plani i prokurimit publik

- Стратешки план на Секретаријатот за законодавство

Plani Strategjik i Sekretariatit të Legjislacionit

- Годишен план за работа на Секретаријатот за законодавство

Plani vjetor i punës së Sekretariatit të Legjislacionit

- Стратегија за управување со ризици на Секретаријатот за законодавство

Strategjia e menaxhimit të rrezikut të Sekretariatit të Legjislacionit

- Транспарентност и отчетност за месечни трошоци на секретарот

Transparencë dhe llogaridhënie për shpenzimet mujore të sekretariatit

- Тековни огласи

Shpallje vijuese

- Контакт за овластено лице за прием на пријави доставени заради заштитно внатрешно и надворешно пријавување согласно Законот за заштита на укажувачи

Kontakt për personin e autorizuar për pranimin e raporteve të dorëzuara me qëllim të raportimit mbrojtës të brendshëm dhe të jashtëm në pajtim me Ligjin e Mbrojtjes së Denoncuesve

-Контакт за овластено лице за слободен пристап до информациите од јавен карактер.

Kontakt për personin e autorizuar për qasje të lirë në informacione me karakter publik.

9. ПЛАНИРАНИ АКТИВНОСТИ ЗА СПРЕЧУВАЊЕ НА КОРУПЦИЈАТА И СУДИРОТ НА ИНТЕРЕСИ ВО СЕКРЕТАРИЈАТОТ ЗА ЗАКОНОДАВСТВО

АКТИВИТЕТЕТ Е PLANIFIKUARA PËR PARANDALIMIN E KORRUPSIONIT DHE KONFLIKTIN E INTERESIT NË SEKRETARIATIN E LEGJISLACIONIT

Заради спречување на корупцијата и судирот на интереси, Секретаријатот за законодавство ќе ги преземе следните активности:

Për ta parandaluar korrupsionin dhe konfliktin e interesit, Sekretariati i Legjislacionit do të ndërмarrë aktivitetet e mëtejме:

9.1. Воспостави пропорционални мерки за спречување на корупцијата и судирот на интереси врз основа на детална проценка на ризикот, заради што на вработените минимум еднаш на две години ќе им се обезбеди обука за начинот на спречување на корупцијата и судирот на интереси.

Masa të vendosura proporcionale për parandalimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit, bazuar në një vlerësim të detajuar të rrezikut, në mënyrë që punonjësit të pajisen me trajnime se si të parandalojnë korrupsionin dhe konfliktin e interesit të paktën një herë në dy vjet.

9.2. Веднаш ќе ги разгледува сите случаи за сомневање за корупцијата и судирот на интереси или вистински настаната корупција и судир на интереси со цел подобрување на системот на внатрешни контроли.

Menjëherë do t'i shqyrtojë të gjitha rastet e dyshuar të korrupsionit dhe konfliktit të interesit ose korrupsionit dhe konfliktit aktual të interesit, me qëllim përmirësimin e sistemit të kontrolleve të brendshme.

9.3. Ќе спроведува политика на нулта толеранција за корупцијата и судирот на интереси и ќе воспостави јак систем за контрола во спречувањето и откривањето на корупцијата и судирот на интереси, до најголем можен степен, како и за намалување на нивниот ефект, доколку се случат.

Do të zbatojë politikë të tolerancës zero për korrupsionin dhe konfliktin e interesit dhe do të vendosë një sistem të fortë kontrolli në parandalimin dhe zbulimin e korrupsionit dhe konfliktit të interesit, në масен më të madhe të mundshме, si dhe për të zvogëluar efektin e tyre, nëсе ato ndodhin.

9.4. Во декември 2021 година ќе се подготви Годишен план за спречување на корупцијата за 2022 година, кој ќе содржи и извештај за реализацијата на активностите од годишниот план за 2021 година, врз основа на претходно направена анализа за неговото спроведување.

Në dhjetor 2021 do të përgatitet Plani vjetor i parandalimit të korrupsionit për vitin 2022, i cili do të përmbajë edhe bashkëngjitje të një raporti për zbatimin e aktiviteteteve të Planit vjetor për vitin 2021, bazuar në një analizë të бërë më parë të zbatimit të tij.

Секретаријат за законодавство

Sekretariati i Legjislacionit

Секретар

Sekretaresha

Лила Пејчиновска - Миладиновска